

EU, 제17차 대러시아 경제제재 발표

□ 5월 20일 EU는 제17차 대러시아 경제제재 패키지(이하 ‘17차 패키지’)¹⁾²⁾를 승인함.

- EU는 2022년 2월 러시아의 우크라이나 침공 직전부터 대러 경제제재를 부과하고 있으며, 총 16차례 경제제재 패키지와 3차례 추가 패키지를 발표함.
- EU의 대러시아 경제제재 목표는 러시아의 군사 및 산업 발전을 저해하고, 금융시장과 핵심 기술에 대한 접근을 제한하고자 하는 것임.
- 17차 패키지는 러시아의 핵심 군사 기술에 대한 접근 제한, 그림자선단 수입 축소, 하이브리드 활동, 인권침해, 제3국을 통한 핵심 군사 부품 공급 등의 문제를 포괄적으로 다루고 있음.

□ 17차 패키지는 △우회 방지 △제재 명단 추가 △수출 제한 △사할린 사업 면제 등을 다루고 있음.

- (우회방지) 러시아가 석유 수출에 활용하는 그림자선단(shadow fleet)³⁾을 식별해 기존 제재 목록에 189척을 추가했으며, 총 342척이 그림자선단으로 확인됨.
 - 본 조치는 그림자선단에 대한 G7 국가의 단일 조치 중 가장 큰 규모이며, 유가 상한을 회피하고자 하는 선박을 적발해 러시아의 수입원을 감소시키고, 관련 선박의 EU 항만 접근 및 서비스 제공을 금지함.
 - EU의 그림자선단 적발 시도 및 제재 부과로 러시아의 그림자선단을 통한 원유 인도량이 약 76% 감소했음.
 - EU는 러시아, 터키, 베트남, 아랍에미리트, 세르비아, 우즈베키스탄 등의 법인을 포함해 러시아 군사복합체를 직접적으로 지원하거나 제재 우회에 참여한 기업을 제재 명단에 추가함.

1) Council of the EU(2025.05.20.), “Russia’s war of aggression against Ukraine: EU agrees 17th package of sanctions” (Press Release), <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/05/20/russia-s-war-of-aggression-against-ukraine-eu-agrees-17th-package-of-sanctions/>.

2) European Commission(2025.05.25.), “EU adopts 17th sanctions package against Russia”, https://enlargement.ec.europa.eu/news/eu-adopts-17th-sanctions-package-against-russia-2025-05-20_en.

3) 그림자선단은 해상보험 없이, 중고 유조선과 복잡한 지분 구조로 실소유주를 숨기며, 러시아, 이란, 베네수엘라 등 제재 대상국과 거래하는 유조선을 뜻한다.

- (제재명단) 2014년 러시아의 크림반도 합병 이후부터 EU는 개인 및 단체에 대한 제재 명단을 운영 중이며, 17차 패키지에서 개인 17명과 단체 58개가 추가되었음.
 - 러시아 군대를 포함한 방위 및 해운 부문에서 우크라이나 점령지의 문화유산 약탈 활동에 관여한 개인, 단체, 그림자선단 등이 추가됨.
 - 에너지 부분에서는 러시아 정부에 수익을 배분하는 Surfutneftegaz(대형 러시아 석유 기업)에 제재를 부과했으며, 러시아 석유 운송사 1곳도 제재 명단에 포함됨.
 - 군수산업 부문에서는 드론, 무기, 탄약, 군장비, 핵심 부품 등을 공급한 러시아 및 중국, 벨라루스, 이스라엘 등 제3국 기업 45개를 명단에 추가됨.
 - (수출 제한) 러시아 군사 시스템에서 사용되는 핵심 기술에 대해 이중용도 및 첨단 기술 품목의 수출 제한을 확대함.
 - 미사일 추진제로 사용되는 염소산나트륨, 염소산칼륨, 알루미늄 분말 등 화학전구체 및 러시아 산업 기반 유지에 필수적인 볼스크류, 엔코더 등 CNC 공작기계 부품 등이 포함됨.
 - (사할린 사업 면제) 러시아 사할린-2 사업 관련해서 일본으로 원유를 운송하는 경우 유가 상한제 면제 조치를 2026년 6월 28일까지 1년간 연장함.
 - 일본은 G7 회의에서 본국의 에너지 안보 보장 차원에서 사할린-2 사업과 관련된 원유 운송에 대해 유가 상한제 면제를 요청해 제재에서 제외되었음.⁴⁾
- 러시아-우크라이나 전쟁의 휴전 협상이 교착 상태에 빠진 가운데 EU에서 17차 패키지를 발표했으며, 미국에서 트럼프 대통령이 추가 제재 가능성을 언급하고 있으나, 제재의 실효성에 대한 논의가 지속되고 있음.
- 미국과 EU는 러시아를 압박하기 위해 금융과 에너지 부문의 추가 제재 가능성을 언급하고 있으나, 제재가 전쟁을 마무리할 수 있는 수단이 될 수 있을지 불확실하며, 전쟁 장기화에 따른 경제·인도적 피해 우려가 상존함.⁵⁾


 김초롱 전문연구원

4) Euractiv(2023.01.19.), "Sakhalin exception: the Russian energy Japan can't quit",
<https://www.euractiv.com/section/eet/news/sakhalin-exception-the-russian-energy-japan-cant-quit/>.

5) Council on Foreign Relations(2025.05.21.), "Three Years of War in Ukraine: Are Sanctions Against Russia Making a Difference?",
<https://www.cfr.org/in-brief/three-years-war-ukraine-are-sanctions-against-russia-making-difference>