

# 산토스 콜롬비아 대통령과 트럼프 미국 대통령 간의 첫 회담

차경미 부산외국어대학교 중남미지역원 HK 연구교수

## 주요내용

- ▶ 산토스 콜롬비아 대통령은 미국의 반 마약-테러지원책 'Plan Colombia'에서 평화지원책 'Paz Colombia'로의 협력을 요구함.
- ▶ 산토스 대통령의 미국 순방 목적은 오바마 전 대통령에 의해 추진된 콜롬비아 평화지원책에 대한 협력을 재 확인하고 '미국 우선주의' 및 '보호주의' 정책을 천명한 트럼프 정부의 대외예산 삭감에 따른 콜롬비아 지원책 변경에 대한 우려를 해소하기 위함임.
- ▶ 트럼프 정부는 오바마 전 대통령이 승인한 콜롬비아 평화 지원 4억 5,000만 달러 승인과 콜롬비아 평화 지원책에 대한 지속적인 협력을 유지할 것으로 보임. 그러나 콜롬비아 평화협상 반대론자들의 평화 지원책에 대한 우려는 산토스 정부가 해결해야 할 과제임.

## 1. 이슈 현황

▶ 산토스 콜롬비아 대통령은 'Plan Colombia'에서 'Paz Colombia'로의 협력을 요구하고 있음.

- 5월 18일 콜롬비아 산토스 대통령이 미국을 순방함. 산토스 대통령의 미국 순방의 최대 목적은 콜롬비아의 평화협정 이행 사후처리 비용에 대한 미국의 실질적 협력 확인이었음.
  - 양국 정상은 안보, 무역 및 투자 그리고 베네수엘라의 민주주의 등을 논의했지만, 트럼프 대통령의 최대 관심사는 콜롬비아의 평화협정과 반-마약정책이었음.
  - 산토스 대통령은 게릴라와의 평화협정 사후처리에 대한 미국의 협력을 강조했으며, 게릴라 FARC와 평화협상 과정 및 이행에 대해 설명함.
  - 트럼프 대통령은 UN의 공식통계자료를 활용하여 콜롬비아의 불법작물 재배가 2014년 39%에서 2015년 42%로 증가했으며, 2016년에는 전년 대비 18% 상승한 것에 대한 우려를 표명함.
  - 또한, 콜롬비아 정부의 반 마약정책의 비효율성에 대해 언급하며, 불법작물재배지에 대한 제조제 공중살포를 요청함.
  - 한편, 산토스 대통령은 평화협정 사후처리에 대한 미국의 지원이 근본적인 해결책임을 주장

- 콜롬비아 정부는 미국의 반 마약-테러정책의 일환으로 추진된 'Plan Colombia'에서 평화지원책인 'Paz Colombia' 지원 필요성을 강조함.
- 산토스 대통령은 트럼프 정부가 오바마 전 대통령이 추진했던 'Paz Colombia' 유지를 확인

❖ **과거 미국은 반 마약-테러지원책 'Plan Colombia'를 핵심전략으로 채택했었음.**

- 1990년대 중반 콜롬비아의 주요 마약 카르텔이 쇠퇴하자 좌익 게릴라 FARC가 마약 거래의 중요한 부분을 차지하게 됨.
  - 미국은 13억 달러 군사 원조안인 'Plan Colombia'를 수립함으로써 미국의 패권적 개입주의를 시작하였음.
    - 'Plan Colombia'는 탈냉전 이후 미국의 새로운 적으로 등장한 마약 생산국에 대한 미국의 정책이 그대로 반영됨.
    - 'Plan Colombia'는 콜롬비아의 푸주요 마약 생산지 투마요(Putumayo)와 카케타(Caqueta)주에 대한 군사적 압박 전략임.
  - 1996-2001년 'Plan Colombia' 운영을 통해 미국의 콜롬비아에 대한 군사원조는 15배 증액됨.
    - 특히 2000-2001년 'Plan Colombia' 총예산 13억 달러 가운데 75%를 군사원조비로 책정
- 9.11 테러 이후 미국은 테러와 마약정책에 대한 분리정책을 수정하며 양자를 연계하는 반테러리즘을 국가안보정책의 핵심전략으로 채택함.
  - 미국의 반테러정책 연대에 참여하는 과정에서 콜롬비아 정부 반 마약-테러리즘의 논리를 수용하여 국가안보정책이 수립됨.
  - 2000년 들어 콜롬비아 정부가 게릴라와의 협상이 실패로 끝나자 우리베(Alvaro Uribe) 정권에 의해 강력하게 추진
- 2002년 등장한 우리베 대통령은 국가안보정책을 우선순위로 채택하며 힘에 의한 게릴라 소탕 작전에 돌입
  - 'Plan Colombia'는 1996-2001년까지 운영을 목표로 하였으나 우리베 정권 등장을 계기로 연장되었고 미국의 지원은 군사비에 집중됨.
  - 2005년까지 연장되었던 'Plan Colombia'는 우리베 집권 2기인 2006년에 1년을 더 연장하여 2007년 초까지 유지
  - 좌익 불법무장조직의 소탕을 목표로 정부에 의해 양산된 민병대는 점령지 확장과정에서 농민토지를 강탈하고 마약 거래에 개입
  - 2006년 정부의 민병대 해체라는 목표를 달성했지만 이후 이들은 신흥 불법무장조직을 형성하여 활동

- 2007-2010년 콜롬비아 정부는 'Plan Colombia' 연장선에서 'Plan Patriota' 정책을 수립하고 군사적으로 강도 높은 국가안보정책을 운영함.
  - 'Plan Colombia'를 바탕으로 추진된 콜롬비아의 마약퇴치 및 불법무장조직에 대한 강경책에도 불구하고 마약 재배와 거래량은 오히려 증가함.
  - 반 마약-테러정책 'Plan Colombia'는 결과적으로 실패로 평가됨.

❖ **현재 오바마 대통령은 콜롬비아 평화지원책 'Paz Colombia'를 주장하고 있음.**

- 오바마 전 대통령은 'Plan Colombia' 15주년 기념행사에서 콜롬비아의 평화협정이행을 위한 미국의 재정적 지원을 약속함.
  - 오바마 대통령은 콜롬비아 정부와 게릴라 FARC의 평화협정이 체결된 이후 미국의 '반 마약-테러정책은 'Plan Colombia'에서 'Paz Colombia'로 이행되어야 함을 언급
  - 미 의회 양당 합의로 2017년 예산에 콜롬비아 평화원조 패키지 포함
  - 콜롬비아 평화계획 지원책으로 초기 4억 5,000만 달러 지원이 승인됨.
  - 존 캐리 미국 전 국무장관은 콜롬비아의 지뢰 제거를 위한 국제적 협력을 촉구하였으며, 미국 정부는 지뢰 제거를 위해 3,300만 달러 지원을 약속함.
  - 유럽연합, 영국 캐나다, 멕시코, 칠레, 슬로베니아, 일본, 스위스, 한국, 우루과이가 지뢰 제거에 참여
  - 산토스 대통령도 5년 내에 모든 지뢰장치를 제거하겠다고 선언하기도 함.

## 2. 원인과 분석

❖ **콜롬비아 산토스 대통령의 미국 순방 목적은 무엇보다도 오바마 전 정권에 의해 추진된 콜롬비아 평화지원책 'Paz Colombia'에 대한 협력을 재확인하고, 또한 '미국 우선주의' 및 '보호주의' 정책을 천명한 트럼프 정부의 대외예산 삭감에 따른 콜롬비아 지원책 수정 가능성에 대한 우려를 해소하기 위한 것임.**

- 트럼프 대통령의 'Paz Colombia'에 대한 입장
  - 트럼프 대통령은 콜롬비아 평화협정 반대를 주도 한 우리베 전 대통령과 비밀회담을 개최함.
  - 트럼프 대통령은 콜롬비아정부의 대 마약-게릴라정책 실효성에 대해 회의적이며, 콜롬비아의 불법작물재배와 거래량 증가에 대해서도 우려를 표명하였음.
  - 트럼프 대통령은 미국 우선주의에 따른 대외예산 삭감과 콜롬비아 평화지원책에 대한 재고 필요성을 언급함.
  - 또한, 트럼프 대통령은 미국의 콜롬비아 평화지원책이 FARC를 포함한 테러리스트에게 혜택으로 돌아가서는 안 된다고 강조함.

- 산토스 대통령은 콜롬비아 평화지원을 위한 트럼프 정부의 협력을 강조함.
  - 콜롬비아 평화협정에 대한 미 정부의 인식 재고 촉구
  - 미국의 콜롬비아 지원책 이행의 중요성 강조
  - 미 정·재계 주요 인사들과 콜롬비아 평화지원책에 대한 협력확인
  - 콜롬비아의 평화가 미국의 안보와 직결된다는 점 강조
  - 국제무대에서 미국의 라틴아메리카 최대 동맹국인 콜롬비아의 역할에 대해 언급

### 3. 전망과 시사점

▶ **트럼프 정부는 오바마 전 정부가 승인한 콜롬비아 평화 지원 4억 5,000만 달러 승인 및 콜롬비아 평화지원책에 대한 지속적인 협력을 유지할 것으로 보임. 그러나 콜롬비아 평화협상 반대론자들의 평화지원책에 대한 우려는 산토스 정부가 해결해야 할 과제임.**

- 트럼프 대통령은 미국의 마약 소비 증가에 따른 심각성을 인식하여 오바마 전 정부의 'Paz Colombia' 이행을 승인
  - 트럼프 대통령은 콜롬비아 정부의 반 마약-테러정책의 효율성에 대해 비판하였으며, 불법 작물 재배와 거래량 확대에 따른 심각성을 강조함.
  - 미 의회는 4억 5,000만 달러 규모의 콜롬비아 평화지원금을 승인하였으며, 트럼프 정부는 오바마 전 정부의 콜롬비아 평화지원책 유지할 것으로 보임.
  - 미주기구(OAS)는 콜롬비아 내전 희생자, 토지반환 및 평화협정 이행에 대한 협력 및 감시자로서의 역할을 할 것으로 예상됨.
- 콜롬비아 평화지원책 반대론자들을 통한 시사점
  - 미 공화당 루비오(Marco Rubio) 플로리다 상원의원 등 콜롬비아 평화지원책 반대론자들은 산토스 정부의 평화정책에 대한 불신표명
  - 미 보수 의원들은 콜롬비아 평화지원책이 콜롬비아의 사회분열을 야기한다고 지적함.
  - 비정부단체 인권감시기구(Human Rights Watch)의 비안코(José Vivanco)미주지역 위원장은 콜롬비아 내전 희생자 보상과 범죄자 처벌을 중심으로 산토스 정부의 평화협정 비판
  - 콜롬비아 정치평론가들은 내전으로 양산된 실향민 및 난민 지원을 위해 유입되는 해외자본은 국내문제에 대한 타국의 개입을 허용하는 것이며, 또한 다국적기업의 국내 진출을 용이하게 할 뿐 이라고 지적함.
  - 콜롬비아 국내 언론은 불법작물재배지 확장과 마약 거래 증가에 대한 미 정부의 우려를 감안하여 불법작물재배지에 대한 대체작물 보급이 시급하다고 강조 **EMERiCs**

## 참고문헌

- 차경미(2009). 우리베 정권의 국가안보정책의 한계. 국제지역연구, 한국외국어대학교 국제지역연구종합센터
- Drogas, el tema de la cita de Trump y Santos, (2017. 5. 4.), El Tiempo, <http://www.eltiempo.com/politica/gobierno/reunion-de-el-presidente-juan-manuel-santos-con-donald-trump-84642>
- Santos se reunirá con Trump el 18 de mayo en Washington, (2017. 5. 5.), El Pais, [http://internacional.elpais.com/internacional/2017/05/04/colombia/1493916517\\_871920.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2017/05/04/colombia/1493916517_871920.html)
- Congreso de EEUU aprobó ayuda a Colombia en su presupuesto para el 2017, (2017. 5. 5.), El Universal, <http://www.eluniversal.com.co/colombia/congreso-de-eeuu-aprobo-ayuda-colombia-en-su-presupuesto-para-el-2017-252399>
- Congreso de EE. UU. avanza en discusión de fondos para paz en el país, (2016. 6. 29.) , <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16633118>
- "El nuevo capítulo del Plan Colombia se llamará Paz Colombia": Obama, (2016. 2. 4.), El Espectador, <http://www.elespectador.com/noticias/politica/el-nuevo-capitulo-del-plan-colombia-se-llamara-paz-colo-articulo-614763>
- Lo bueno y lo malo del plan Paz Colombia de EE.UU., (2016. 2. 10.), El Universal, <http://www.eluniversal.com.co/colombia/lo-bueno-y-lo-malo-del-plan-paz-colombia-de-eeuu-218743>
- Juan Pablo Escobar: "El narcotráfico acabará el día que se legalicen las drogas", (2017. 5. 4.), El Mundo, <http://www.elmundo.es/baleares/2017/05/04/590b3bc7468aeb4498b466d.html>

## 💡 알립니다

- EMERiCs 이슈분석은 대외경제정책연구원(KIEP)에서 발간하고 있으며, 저작권 정책은 '공공저작물 자유이용허락 표시기준 제 3유형'에 따릅니다. 해당 원고에 대해 사전 동의 없이 상업 상 또는 다른 목적으로 무단 전재·변경·제 3자 배포 등을 금합니다. 또한 본 원고를 인용하시거나 활용하실 경우 △출처 표기 △원본 변경 불가 등의 이용 규칙을 지켜셔야 합니다.
- 본 원고에 대한 글, 그림, 사진 등 저작권자가 표시되어 있지 않은 모든 자료에 대한 저작권 책임은 저자 본인에게 있으며, 해당 원고의 의견은 KIEP 및 EMERiCs의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.