

리투아니아의 안보 전략: 러시아-우크라이나 전쟁 이후 지정학과 군사정책의 재편

Levi Nicolas Lecturer
Vistula University



서론

2022년 2월 러시아의 우크라이나 침공으로 시작된 전쟁은 3년이 넘는 기간 동안 지속되고 있으며, 러시아는 이를 자국 안보에 대한 위협을 차단하기 위한 행위로 정당화하고 있다. 아울러, 인구 약 300만 명의 소규모 국가인 리투아니아 역시 잠재적인 위협 대상으로 분류된다.

리투아니아는 유럽 북동부에 위치한 발트 3국 중 가장 남쪽에 위치한 국가이며, 역사적으로도 우크라이나와 깊은 인연을 공유하고 있다. 양국은 중세 리투아니아 대공국(13~18세기) 시절 하나의 정치 공동체였으며, 소비에트 사회주의 공화국 연방(USSR: Union of Soviet Socialist Republics)의 일부였던 공통된 경험을 가지고 있다. 이러한 역사적 배경은 현재 리투아니아 정부로 하여금 우크라이나의 상황에 대한 깊은 연대의식을 갖게 만들었으며, 러시아의 팽창주의와 권위주의 확산에 대한 공동의 경계심을 가지게 하였다. 리투아니아 역시 폴란드와 여타 발트국가들처럼 러시아로부터의 에너지 및 경제적 의존에서 벗어나려는 ‘탈러시아’ 정책을 적극 추진하고 있다.

지정학적 맥락과 위협 환경

리투아니아의 지정학적 조건은 자신들의 안보 상황

을 매우 위태롭게 만들 수 있는데, 가령 잠재적인 군사적 압박을 받을 수 있는 러시아(약 280km) 및 벨라루스(약 700km)와 긴 국경을 공유하고 있다. 아울러, 러시아는 발트 해 연안 및 동유럽 지역에서 지속적인 군사 훈련과 병력 증강을 통해 지역 긴장을 고조시키고 있으며, 이러한 움직임은 리투아니아 내에서의 불안과 경계심을 높이고 있다. 특히 2025년 9월 예정된 ‘자파드(Zapad)’ 연합 군사훈련은 러시아와 벨라루스가 NATO와의 전면 충돌 시나리오를 가정하여 실시하는 훈련으로, 리투아니아의 안보를 정면으로 겨냥한 성격을 띤다¹⁾.

또한, 리투아니아 내 러시아계 소수민족(전체 인구의 약 5%)의 존재는 복합적인 내부 도전 과제로 작용할

전문가가 바라본 글로벌 핵심 이슈와 시사점

수 있다. 비사기나스(Visaginas)와 같은 도시에는 러시아계 소수민족 인구가 집중되어 있으며, 이들은 러시아-우크라이나 전쟁에 대한 리투아니아 정부의 입장을 지지하지 않는 경향이 있다²⁾. 이러한 상황은 러시아가 과거 우크라이나 동부 도네츠크(Donetsk)·루한스크(Luhansk) 지역에서 활용한 ‘소수민족 보호’ 명분의 전례를 고려할 때 전략적 악용 가능성이 제기된다.

〈그림 1〉 리투아니아 지도



출처: 게티이미지

- 1) Source : Zapad-25: Could Russia And Belarus Be Plotting Another Ukraine Invasion? <https://nationalsecurityjournal.org/zapad-25-could-russia-and-belarus-be-plotting-another-ukraine-invasion> (date of access: 10.05.2025).
- 2) Visagino politikai susiginčijo, ar bendradarbiauti su Rusijos okupuotu Ukrainos miestu, <https://www.lrt.lt/naujienos/lietuvoje/2/2546409/visagino-politikai-susiginčio-ar-bendradarbiauti-su-rusijos-okupuotu-ukrainos-miestu?srsId=AfmBOOpWUeFjnfgo20rGxLSqAbUePxHo7mICYjoZslwU9WtbrW8LCiZX> (date of access: 19.05.2025).

리투아니아 수도 빌뉴스(Vilnius)는 벨라루스 국경에서 약 30km, 카우나스(Kaunas)는 러시아 국경에서 약 100km, 클라이페다(Klaipėda)는 러시아의 군사적 전초기지 역할을 하는 칼리닌그라드(Kaliningrad) 지역에서 불과 60km 떨어져 있다. 이들 3개 도시 모두 지리적 민감성이 매우 높으며, 전략적 인프라를 표적으로 한 사이버 공격, 파괴 공작 등에 노출되어 있다. 실제로 2024년 말, 우크라이나에 장비를 공급하는 리투아니아 기업을 방화하려 한 스페인 국적자 2명이 체포되었으며, 이후 이들이 러시아를 위해 활동했다는 점이 밝혀지기도 했다³⁾. 이에 따라 리투아니아 정부는 국민들에게 배포할 안전 가이드(survival guide)를 발표하고, 전시 대비 체계 강화를 위한 대국민 교육을 본격화했다⁴⁾.

국방정책과 군사적 대응 전략

리투아니아는 러시아의 군사적 위협에 대응하기 위해 NATO의 권고에 따라 국방예산을 대폭 증액해왔다. 리투아니아는 이미 GDP의 2% 이상을 국방에 투자하고 있으며, 2030년까지 6%까지 끌어올릴 계획을 공식 발표하였다⁵⁾. 이러한 증액은 단순한 예산 조

정이 아니라, 장갑차·방공시스템·현대화된 개인화기 등 운영 역량 강화를 위한 전방위적 국방 자원 조달 정책과 직결되어 있다.

특히 리투아니아는 전략적 인프라(에너지, 물류 등)를 보호하기 위한 ‘핵심 인프라 보호 프로그램’(critical infrastructure protection programme)을 수립하여 가동 중이다. 이에 따라 리투아니아는 2001년 체결된 BRELL 협정*을 탈퇴하고, 2025년 2월 러시아 중심의 전력망에서 독립했다. 다만 유럽 전력망과의 완전한 통합을 위해서는 기술적·재정적 과제가 여전히 남아 있으며, 해저 케이블 확보 및 송전망 재구성 등 복잡한 다단계 작업이 요구된다⁶⁾.

* 벨라루스(Belarus), 러시아(Russia), 에스토니아(Estonia), 라트비아(Latvia), 리투아니아(Lithuania) 5개국이 소련 붕괴 이후에도 유지해 온 전력망 동기화 협정

한편 방공 능력 강화도 지속적으로 이루어지고 있다. 리투아니아 정부는 NASAMS(노르웨이산 지대공 미사일 시스템)⁷⁾의 추가 인수를 고려 중이며, 독일 주도의 NATO 유럽 미사일방어 프로젝트에도 적극 참여

3) Source : Du ispanai Lietuvoje ketino surengti teroristinį aktą, <https://www.laikmetis.lt/du-ispanai-lietuvoje-ketino-surengti-teroristini-akta/> (date of access: 19.05.2025).

4) Source: Vilnius pristatė evakuacijos planą – numatytas detalus procesas, pagrindinės kryptys bei pagalba gyventojams, <https://vilnius.lt/naujienos/vilnius-pristate-evakuacijos-plana-numatytas-detalus-procesas-pagrindines-kryptys-bei-pagalba-gyventojams> (date of access: 10.05.2025).

5) Source: Lietuva nusprendė: krašto gynybai skirs daugiausiai Europoje – beveik 6 proc. BVP, <https://77.lt/lietuva-nusprende-krašto-gynybai-skirs-daugiausiai-europoje-beveik-6-proc-bvp>

6) Source : Kaip atrodys Baltijos šalių elektros tinklų sinchronizavimas su Vakarų Europa, https://www.lrt.lt/naujienos/verslas/4/2476971/kaip-atrodys-baltijos-saliu-elektros-tinklu-sinchronizavimas-su-vakaru-europa?srsltid=AfmBOocBw4pPwU34AT6DItQwdtKBMYou9rKlcbCiYtmwCWMrcG5N_0 (date of access: 15.05.2025).

7) Source : Lithuania acquires more NASAMS air defence from KONGSBERG, <https://www.kongsberg.com/newsroom/news-archive/2024/NASAMS/> (date of access: 15.05.2025).

하고 있다. 라트비아와 에스토니아가 독일의 IRIS-T SLM 시스템 공동 구매에 관심을 보이면서⁸⁾, 향후 발트 3국의 공동 방공 네트워크 형성이 본격화될 가능성도 제기된다.

NATO와의 협력과 다층적 방위 체계 구축

리투아니아는 2002년 NATO 가입 이후 동맹국들과의 방위 협력을 심화시켜 왔다. 2023년 7월 빌뉴스에서 개최된 NATO 정상회의를 통해 상호운용성 강화와 전략적 대비태세를 대내외에 각인⁹⁾시켰으며, 독일·미국 주도의 다국적 전투단을 자국 내에 순환 배치하고 있다. ‘세이버 스트라이크(Saber Strike)’ 훈련 및 ‘강화된 전방 배치(EFP: Enhanced Forward Presence)’ 같은 정기적 연합훈련을 통해 전시 대비 역량도 꾸준히 확장하고 있다¹⁰⁾.

리투아니아 군은 현재 정규군 12,000명, 예비군 38,000명 규모¹¹⁾이며, 신속대응군을 통해 국지적 도발에도 빠르게 대응할 수 있는 구조를 갖추고 있다. 국경 방어를 위한 감시 기술, 물리적 장벽, 순찰 강화 조치도 진행 중이며, 사이버 방어 분야에서는 NATO 사이버방어체계와 통합된 CERT-Lithuania(국가 사이버 긴급대응팀)를 운영 중이다. 시민들을 대상으로

한 민방위 교육 및 재난 대비 프로그램도 병행하고 있으며, 사회 전체의 회복 탄력성 제고를 위한 기반을 적극 조성하고 있다.

수발키 회랑(Suwalki Gap)은 리투아니아와 폴란드 사이의 약 70km 국경 지대로, 한쪽은 러시아의 칼리닌그라드, 다른 한쪽은 벨라루스와 인접해 있다. 동 회랑이 러시아에 의해 점령될 경우, 발트 3국은 NATO 본토와의 육상 연결이 차단되는 치명적인 전략적 리스크를 안게 된다. 이에 따라 리투아니아와 폴란드 양국은 공동 훈련, 정책 협의, 정보 공유 등을 활발히 전개하고 있다.

국제협력과 한국과의 전략적 연계 가능성

리투아니아는 러시아의 ‘하이브리드 전쟁’(Hybrid Warfare)에 대응하기 위해 간첩 행위, 허위 정보, 사이버공격 등에 대응하는 법률 체계를 강화해 왔으며, 국가안보전략을 정기적으로 개정하고 있다. 최근에는 대인지뢰 사용을 금지한 오타와 협약(Ottawa Convention)에서 탈퇴 의사를 표명하며 억제력 강화를 위한 법적 기반까지 다지려는 움직임을 보이고 있다.

8) Source : Lithuania Eyes Acquisition of IRIS-T Air Defence Missile System from Germany, <https://armyrecognition.com/news/army-news/army-news-2024/lithuania-eyes-acquisition-of-iris-t-air-defence-missile-system-from-germany> (date of access: 15.05.2025).

9) Source : Vilnius Summit Communiqué, https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_217320.htm (date of access: 19.05.2024).

10) Source : NATO Multinational Battle Group, <https://kariuomene.lt/en/our-allies/nato-multinational-battle-group/23570> (date of access: 15.05.2025).

11) Source: Number of professional soldiers in Lithuania’s army is rising too slowly – president, <https://balticnews.com/number-of-professional-soldiers-in-lithuanias-army-is-rising-too-slowly-president/> (date of access: 10.05.2025).

2022년 기준 리투아니아와 한국 간의 무역 규모는 약 2억 400만 달러(약 2,771억 원)로 제한적이라고 할 수 있으나, 2024년 한국을 아시아의 전략적 대화 상대국으로 공식 지정¹²⁾한 바 있다. 또한, 폴란드와는 달리 한국의 방산 장비를 도입하지는 않았으나¹³⁾, 향후 한-리투아니아 간 군사 협력이 확대될 가능성은 여전히 열려 있다. 폴란드와 한국 간의 방산 협력 파트너십이 실증된 성공 사례라는 점에서, 이와 유사한 협력 모델을 구축하는 것은 리투아니아에도 전략적 기회가 될 수 있다.

결론

리투아니아는 ▲불안정한 지정학적 입지, ▲러시아의 침공 및 병합에 대한 역사적 경계심, ▲러시아계 소수민족의 내부 긴장 요인, ▲러시아의 하이브리드 위협이라는 네 가지 복합적 위협에 직면해 있으며, 이에 대해 국방예산 확대, NATO 협력 강화, 방공 체계 확충, 전략 인프라 보호, 시민 회복탄력성 제고, 법제 정비 등 다층적이고 전방위적인 국가안보 전략을 구사하고 있다. 이러한 대응은 소규모 국가가 복합적 안보 도전에 어떻게 구조적이고 다층적으로 대응해 나갈 수 있는지를 보여주는 대표적인 사례라 할 수 있다.

특히, 리투아니아가 추진 중인 지정학적 탈동조화 전

략은 자율성과 연대의 균형을 모색하는 전형적인 현대 안보 모델로서 주목할 만하다. 이 과정에서 한국과의 방산 및 기술 협력은 단순한 군사적 거래를 넘어 전략적 연계성 확대와 동맹 구조의 다변화라는 측면에서도 의미 있는 진전을 이룰 수 있다.

궁극적으로 리투아니아의 경험은 중소국이 외부 위협 속에서 자국 안보를 어떻게 다차원적으로 재설계할 수 있는지, 그리고 이를 위해 국제 협력이 중소국의 안보 역량 강화를 위해 얼마나 결정적인 역할을 할 수 있는지를 보여주는 실천적 교훈을 제공한다.

〈참고 자료〉

- A. Armonaitė su Pietų Korėjos verslo milžine aptarė galimybes veikti Lietuvoje, <https://eimin.lrv.lt/lt/ziniasklaidai/naujienos/a-armonaite-su-pietu-korejos-verslo-milzine-aptare-galimybes-veikti-lietuvoje> (date of access: 10.05.2025).
- Брифинг официального представителя МИД России М.В.Захаровой, Москва, 28 августа 2024 года, https://mid.ru/fr/foreign_policy/news/196692

12) Source: Lapkričio 26 d. Pietų Korėjoje lankėsi Lietuvos Respublikos Prezidento vyriausiasis patarėjas Kęstutis Budrys, <https://kr.mfa.lt/naujienos/1/lapkricio-26-d.-pietu-korejoje-lankesi-lietuvos-respublikos-prezidento-vyriausiasis-patarejas-kestutis-budrys:44> (date of access: 15.05.2025).

13) Source: A. Armonaitė su Pietų Korėjos verslo milžine aptarė galimybes veikti Lietuvoje, <https://eimin.lrv.lt/lt/ziniasklaidai/naujienos/a-armonaite-su-pietu-korejos-verslo-milzine-aptare-galimybes-veikti-lietuvoje> (date of access: 10.05.2025).

2/?TSPD_101_R0=08765fb817ab200095d44715604224dfb7ebcf42f330abe1aaa1eaf9c0d99073e6deee591ee3f4ea0804c55747143000ca1c666899becdefc28c5cedc7ce47385737a90bac42a8cd06e64c2e6d7af19ad3433fa562c6232a7146285a9e152c88 (date of access : 19.05.2025).

- Dudzińska, K. (2023). With War in Ukraine, Lithuania Tightens Security Policy.
- Elak, L., & Śliwa, Z. (2016). The Suwalki Gap: NATO's fragile hot spot. *Zeszyty Naukowe AON*, (2 (103), 24-40.
- Kaip atrodys Baltijos šalių elektros tinklų sinchronizavimas su Vakarų Europa, https://www.lrt.lt/naujienos/verslas/4/2476971/kaip-atrodys-baltijos-saliu-elektros-tinklų-sinchronizavimas-su-vakaru-europa?srsId=AfmBOocBw4pPwU34AT6DI tQwdtKBM yow9rKlcbCiYtmwCWMrcG5N_0 (date of access: 15.05.2025).
- Du ispanai Lietuvoje ketino surengti teroristinį aktą, <https://www.laikmetis.lt/du-ispanai-lietuvoje-ketino-surengti-teroristini-akta/> (date of access: 19.05.2025).
- Dvorak, J., Urban, M., Staškiewicz, U., & Jeznach, M. (2025). Hybrid Operations Carried out by Belarus on Polish and Lithuanian Borders in 2021-2023. Navigating complex

geopolitical landscapes amidst conflict, 135-161.

- Lapkričio 26 d. Pietų Korėjoje lankėsi Lietuvos Respublikos Prezidento vyriausiasis patarėjas Kęstutis Budrys, <https://kr.mfa.lt/naujienos/1/lapkricio-26-d.-pietu-korejoje-lankesi-lietuvos-respublikos-prezidento-vyriausiasis-patarejas-kestutis-budrys:44> (date of access: 15.05.2025).
- Lithuania acquires more NASAMS air defence from KONGSBERG, <https://www.kongsberg.com/newsroom/news-archive/2024/NASAMS/> (date of access: 15.05.2025).
- Lithuania Eyes Acquisition of IRIS-T Air Defence Missile System from Germany, <https://armyrecognition.com/news/army-news/army-news-2024/lithuania-eyes-acquisition-of-iris-t-air-defence-missile-system-from-germany> (date of access: 15.05.2025).
- Malužinas, M. (2023). The role of small states in promoting international security: Lithuania strategy. *Przegląd Strategiczny*, 13(16), 155-166.
- NATO Multinational Battle Group, <https://kariuomene.lt/en/our-allies/nato-multinational-battle-group/23570> (date of

access: 15.05.2025).

- Number of professional soldiers in Lithuania's army is rising too slowly - president, <https://balticnews.com/number-of-professional-soldiers-in-lithuanias-army-is-rising-too-slowly-president/> (date of access: 10.05.2025).
- Pleskach, M., Pleskach, V., & Zaitsev, I. (2024, September). Human Cyber Security: Experience of Ukraine and Lithuania. In 2024 14th International Conference on Advanced Computer Information Technologies (ACIT) (pp. 511-516). IEEE.
- Stănică, A. A. (2022, December). Poland-lithuania binominal and the evolution prospects of the Lublin triangle. In Proceedings of the International Scientific Conference Strategies XXI. VOLUME XVIII (pp. 117-121). Carol I National Defence University Publishing House.
- Uksaitė, S. (2025). Civil Resistance Campaigns in Lithuania: How does the Ministry of National Defense Implement Advertising Campaign Strategies?. Vilnius University Open Series, 126-142.
- Vilnius pristatė evakuacijos planą - numatytas detalus procesas, pagrindinės kryptys bei pagalba gyventojams, <https://vilnius.lt/naujienos/vilnius-pristate-evakuacijos-plana-numatytas-detalus-procesas-pagrindines-kryptys-bei-pagalba-gyventojams> (date of access: 10.05.2025).
- Visagino politikai susiginčijo, ar bendradarbiauti su Rusijos okupuotu Ukrainos miestu, <https://www.lrt.lt/naujienos/lietuvoje/2/2546409/visagino-politikai-susiginčio-ar-bendradarbiauti-su-rusijos-okupuotu-ukrainos-miestu?srsId=AfmBOopWUeFjnfgo20rGxLSqAbUePxHo7mICYjoZsIwU9WtbrW8lCiZX> (date of access: 19.05.2025).
- Vilnius Summit Communiqué, https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_217320.htm (date of access: 19.05.2024).
- Warren, M., Štītis, D., & Laurinaitis, M. (2023, June). Cyber Lessons that the World Can Learn from Lithuania. In European Conference on Cyber Warfare and Security (pp. 517-524). Academic Conferences International Limited.
- Zapad-25: Could Russia And Belarus Be Plotting Another Ukraine Invasion? <https://nationalsecurityjournal.org/zapad-25-could-russia-and-belarus-be-plotting-another-ukraine-invasion> (date of access: 10.05.2025).

EMERiCs 이슈분석은 대외경제정책연구원(KIEP)에서 발간하고 있으며, 저작권 정책은 ‘공공저작물 자유이용허락 표시기준 제 4유형’에 따릅니다. 해당 원고에 대해 사전 동의 없이 상업상 또는 다른 목적으로 무단 전재·변경·제 3자 배포 등을 금합니다. 또한 본 원고를 인용하시거나 활용하실 경우 △출처 표기 △원본 변경 불가 등의 이용 규칙을 지켜셔야 합니다. 본 원고에 대한 글, 그림, 사진 등 저작권자가 표시되어 있지 않은 모든 자료에 대한 저작권 책임은 저자 본인에게 있으며, 해당 원고의 의견은 KIEP 및 EMERiCs의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.