

불가리아, EU 기금 수혜 현황과 향후 전망

허종원 과장

대한무역투자진흥공사(KOTRA) 소피아 무역관

■ 주요 내용

- EU 회원국 간 사회·경제적 결속 강화를 위해 EU 집행위가 회원국에 EU 기금을 지원
- 불가리아는 2007년 가입 이후 EU 기금의 수혜국이며 European 2020 전략에 맞추어 전략적인 프로젝트 진행 중
- EU 회원국으로써의 책임감을 가지고 과거의 문제를 해결해 가고 있으며 향후 성공적인 프로젝트 수행을 통한 경제 성장 기대

KIEP 대외경제정책연구원
Korea Institute for International Economic Policy

30147 세종특별자치시 시청대로 370
세종국책연구단지 경제정책동
TEL 044-414-1076 E-MAIL emerics@kiep.go.kr
<http://www.emerics.org/> <http://www.kiep.go.kr/>

EMERiCs의 사전 동의 없이, 상업 상 또는 다른 목적으로 본 동향세미나의 내용을 전재하거나 제 3자에게 배포하는 것을 금합니다.
본 이슈분석에 대한 저작권 책임은 연구진 본인에게 있으며 KIEP 및 EMERiCs의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.

1 European Fund(EU 기금) 개요

☒ EU 기금은 EU 회원국 간 사회·경제적 결속을 강화하고 지역 간 불균형 해소 및 고용 창출을 장려하기 위한 목적으로 EU 집행위가 회원국에 제공하는 지원금

- 기금은 7년 단위로 배정되며 1단계 EU 기금(2007~2013년 기간)은 3,474억 유로(한화 약 431조 4,117억 원), 2단계 기금(2014~2020년 기간)에는 EU 전체 예산의 약 4%에 해당하는 3,515억 유로(한화 약 436조5,032억 원)가 배정
- 2차 EU 기금 지원의 주목적은 ‘회원국의 경제성장 및 고용창출’, ‘EU 회원국 간 역내 협력’이며 회원국은 ‘Europe 2020’ 전략에 기초하여 국가별 발전과 결속 전략을 수립
 - Europe 2020은 스마트하고 지속가능한 성장을 위해 유럽 집행위가 2020년까지 회원국에 부여한 목표로 연구와 혁신, ICT, 중소기업 경쟁력, 저탄소 경제, 적응과 위기관리, 환경과 자원 효율성, 지속가능한 운송 네트워크 구축, 고용·노동 이동의 자율성, 사회적 통합을 위한 빈곤퇴치, 교육, 제도적 역량 확대 등 11대 목표(Thematic Objectives)를 부여하고 관리

☒ EU 기금은 모든 회원국이 지원받을 수 있으나 지원 금액은 국가가 아닌 총 272개 지역별 GDP 수준에 따라 분류함.

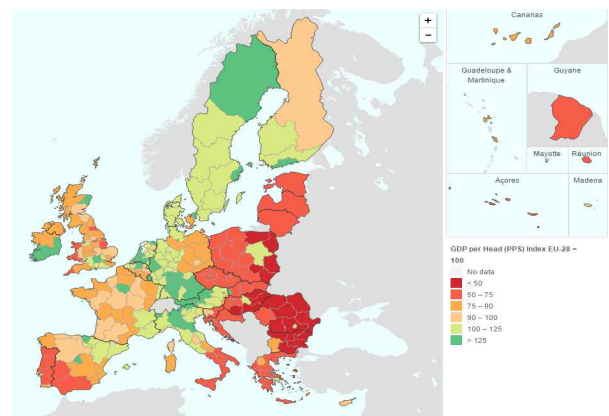
- 기금을 효과적으로 집행하여 지역 간 빈부 격차를 줄이는 것에 가장 큰 우선순위를 두고 있으며 EU는 1인당 GDP를 기준으로 개발지역(Less Developed Regions), 전환지역(Transition Regions), 선진지역(Developed Regions) 등 3개 지역으로 구분하여 관리

표1. 지역구분

구분	1인당 GDP (EU 평균 대비)	EU 국가 내 인구비중	금액
개발 지역 (Less Developed Regions)	75% 이하	27%	1,822억€
전환 지역 (Transition Regions)	75~90%	12%	354억€
선진 지역 (Developed Regions)	90% 이상	61%	543억€

자료 : Eurostat

그림1. 지역별 구분



자료 : Eurostat

- EU 기금은 EU 집행위에서만 자체 관리하는 기금과 회원국과 집행위의 공동 협력하에 관리되는 기금 두 가지로 구분이 가능함.
 - EU 집행위에서만 관리하는 기금은 연구, 환경, 대외기금이며 회원국과 집행위의 공동 협력하에 관리되는 기금은 유럽지역개발기금(ERDF)¹⁾, 유럽사회기금(ESF)²⁾, 결속기금(CF)³⁾, 농촌지역 개발기금(EAFRD)⁴⁾, 해양어업기금(EMFF)⁵⁾이 있음.
 - ERDF는 약 1,966억 유로(한화 약 244조1,437억 원)가 배정되었고 연구·기술발전·혁신, ICT, 중소기업 경쟁력 강화, 저탄소 경제 부분에 우선 지원되며 에너지 효율 및 지속가능한 에너지 분야에 지원
 - ESF는 약 864억 유로(한화 약 107조2,941억 원) 배정, 실업문제 해결, 사회통합·빈곤 및 차별 극복, 소외된 계층의 재취업 교육, 공공행정 개선 부분에 주로 지원되며 1인당 GNI가 EU 평균대비 90% 이하인 회원국에 한해 적용
 - CF는 저탄소 경제, 기후변화, 환경보호 및 효율적 자원 이용, 운송 및 교통인프라 구축, 공공행정 개선 등 교통 인프라와 환경 기초시설 구축에 지원됨.

2 불가리아 EU 기금 배정 현황

▶ 불가리아에 당초 배정된 1단계 EU 기금은 93억 유로(한화 약 11조5,490억 원)였으나 최종 승인받은 예산은 92억 유로(한화 약 11조4,248억 원)이며, 2015년 12월 말까지 86.5% 집행

- 불가리아는 2007년에 EU가 가입함과 동시에 기금 수혜국이 되었으며 EU 기금을 집행하는 데 있어 지자체 행정능력 미숙, EU 규정 위반, 입찰 추진 과정에서의 불공정 사례 등으로 인해 EU 기금 수혜가 한시적으로 중단된 적이 있음.
- 또한 불가리아는 외부 경제에 취약한 구조를 가지고 있어 2008년 세계 경제위기, 2014년 그리스 금융위기 등으로 국내경제가 불안정하여 자체적으로 프로젝트를 추진하는 데 어려움이 있었음.

1) ERDF : European Regional Development Fund
 2) ESF : European Social Fund
 3) CF : Cohesion Fund
 4) EAFRD : European Agricultural Fund for Rural Development
 5) EMFF : European Maritime and Fisheries Fund

표2. 불가리아 프로그램별 EU 기금

(단위 : 백만EUR, % '15.12.31 기준)

구분	배정액			EU 기금 집행실적	
	합계	EU기금	정부예산	EU집행액	이행률
교통개선	2,003	1,624	379	1,295	79.71%
환경개선	1,717	1,395	322	1,185	84.93%
지역개발	1,601	1,361	240	1,059	77.78%
경쟁력 강화	1,162	987	174	925	93.62%
기술지원	55	47	8	43	92.78%
인력개발	1,213	1,032	182	980	95.00%
행정능력 배양	174	148	26	134	90.90%
구조·결속기금 합계	7,927	6,595	1,332	5,621	85.24%
농촌개선	3,103	2,501	602	2,254	90.12%
어촌개선	84	63	21	49	78.70%
농어촌개선기금 합계	3,186	2,564	623	2,303	89.84%
총계	11,113	9,159	1,954	7,925	86.53%

자료원 : EU Structural Funds, Implementation of the Operational Programmes as of 31 December 2015

☒ 불가리아는 Europe 2020 목표에 맞추어 4대 전략을 수립하고 2차 EU 기금(2014~2020년)을 활용하고 있음.

- Europe 2020의 11가지 목표 중 불가리아의 4대 주요 전략은 수립함.
 - ① 교육기회 증대, 고용 창출, 의료 서비스 개선 등을 포함한 사회통합 실현, ② 스마트 성장을 위한 R&D 투자 증대, ③ 지속성장 가능한 녹색경제 구축, ④ 정치 및 공공행정의 품질 향상
- 불가리아의 가장 큰 과업은 교육을 통한 숙련된 인적자본의 보강과 젊은 청년층과 노년층의 취업 기회를 마련하여 세대 간 차별을 줄이고, 교육시설 및 주거환경 개선, 학생 조기 자퇴 비율 감소, 건강보험 시스템 구축 등 국민 기본권을 보장하여 사회 통합을 주목적으로 함.
- 다음으로는 창업기업 육성, 리서치 인프라 강화를 위해 중소기업의 지식 경쟁력 기반을 강화 및 비즈니스 환경을 개선하려고 하며, 혁신 분야 투자의 경우 가정용, 산업용, 수송 에너지 부분의 저탄소 부분 비즈니스 개발이 가장 중요함.
- ESIF의 주된 용도는 지속성장 가능한 녹색 경제 구축으로, 철도 현대화 및 개보수 작업, TET-T6) 구축을 위한 도로 확장 및 보수를 통해 수송 인프라를 개발할 예정이며, 수처리 시스템 개발을 통한 환경정화, 천연자원 활용 및 보전과 다양한 희귀생물 보전을 통한 기후변화 리스크 대비임.

6) TEN-T : Trans-European Transport Network

- 또한, 불가리아 주요과제 중 하나는 일반 시민과 외국인 사업가들에게 행정편의를 제공하기 위해 행정 서비스 접근성 강화, 업무처리 속도 개선, 치안 강화 및 행정 서비스 모니터링 평가체제를 도입하는 것이며, 이를 위해 '전자정부(e-government)'를 구축하려고 함.

Europe 2020 목표 달성을 위한 불가리아 주력사업 목표

- * 2020년까지 GDP 중 R&D 지출 비율을 1.5% 이상 높이고, 혁신기업의 활동을 31.1%까지 증대
- * 최종 에너지 소비 중 신재생에너지 비율을 16% 이상 높이고, 수송 부분의 경우 10%까지 높임
- * 에너지 효율을 25% 이상 증가
- * 15~29세 청년층의 실업률을 7% 이하로 줄이고, 55~64세 노년층의 취업률을 53% 이상 달성하여 20~64세의 취업률을 76%까지 높이고자 함(2013년 기준 취업률 63.5%)
- * 2020년까지 빈곤층을 26만 명 이하로 낮춤(불가리아 인구 720만 명)
- * 교육 시스템 개선을 통해 학교를 그만두는 학생의 비율을 11% 이하로 낮춤(2013년 기준 12.5%)
- * 2013년 대비 2020년까지 공공행정 서비스에 소요되는 시간을 50% 이상 단축

☒ 불가리아는 상기 목표 달성을 위해 2차 EU 기금을 98.4억 유로(한화 약 12조2,196억 원)를 배정 받았으며 정부 및 지자체 재원을 합쳐 집행하고 있음.

- 재원별로 배정된 기금은 구조결속 기금(CF) 22.7억 유로(한화 약 2조8,189억 원), 유럽지역개발 기금(ERDF) 35.7억 유로(한화 약 4조4,333억 원), 유럽사회 기금(ESF) 15.2억 유로(한화 약 1조 8,875억 원), 농촌개발 기금(EAFRD) 23.4억 유로(한화 약 2조9,058억 원), 해양어업기금(EMFF) 88백만 유로(한화 약 1,092억8,104만 원), 청소년 고용(YEI) 55백만 유로(한화 약 683억65만 원) 등 총 98.4억 유로(한화 약 12조2,196억 원)이며, 유럽 네트워크(CEF)와 관련된 기금은 약 23억 유로가 배정됨.

표3. 재원별 EU 기금 배정 현황

(단위 : 유로)

재원	프로그램 구분	금액
구조결속 기금(CF)	Transport & Transport Infrastructure	1,144,687,261
	Environment	1,133,619,883
유럽지역개발 기금(ERDF)	Regional Development	1,311,704,793
	Science and Education for smart growth	243,381,138
	Innovation and Competitiveness	1,181,615,516
	Transport & Transport Infrastructure	459,761,907
	Environment	371,204,258
유럽사회 기금(ESF)	Human Resource Development	883,476,570
	Science and Education for Smart Growth	352,619,543
	Good Governance	285,531,663
농촌개발기금(EAFRD)	Rural District Development	2,338,783,966
해양어업 기금(EMFF)	Maritime and Fishery Development	88,066,622
청소년 고용 (YEI)	Human Resource Development	55,188,745
합계		9,849,641,865

자료원: European Commission, Summary of the Partnership Agreement for Bulgaria, 2014-2020(2014.08)

표4. Europe 2020, 11대 목표별 자금 배정 현황

(단위 : 백만 유로)

Europe2020, 11대 목표	ERDF	ESF	CF	EAFRD	EMFF	합계
1. Strengthening research, technological development and innovation	488	-	-	40	-	528
2. Enhancing access to, and use and quality of, ICT	-	-	-	25	-	25
3. Enhancing the competitiveness of SMEs, of the agricultural sector (for EAFRD), and of the fishery and aquaculture sector (for EMFF)	593	-	-	376	40	1,009
4. Supporting the shift towards a lowcarbon economy in all sectors	957	-	-	225	1	1,183
5. Promoting climate change adaptation, risk prevention and management	17	-	50	383	-	450
6. Preserving and protecting the environment and promoting resource efficiency	660	-	1,084	465	27	2,237
7. Promoting sustainable transport and removing bottlenecks in key network infrastructures	243	-	1,145	-	-	1,388
8. Promoting sustainable and quality employment and supporting labour mobility	-	441	-	171	15	628
9. Promoting social inclusion, combating poverty and any discrimination	253	408	-	580	-	1,240
10. Investing in education, training and vocational training for skills and lifelong learning	189	294	-	21	-	504
11. Enhancing institutional capacity of public authorities and stakeholders and efficient public administration	-	254	-	-	-	254
Technical assistance	167	128	-	53	4	351
합계	3,568	1,525	2,278	2,339	88	9,797

자료원: European Commission, Summary of the Partnership Agreement for Bulgaria, 2014-2020(2014.08)

3 전망과 시사점

☒ 불가리아에 배정된 EU 기금은 목표 달성을 위해 EU에서 지원하는 기금으로 최종 집행이 확정된 것이 아니라 프로젝트별 세부 계획에 따라 집행되도록 되어 있음.

- 프로젝트 수행을 위해서는 사전 타당성 조사부터 시작하여 불가리아 정부 및 EU 집행위의 최종 승인을 받아야 확정되기 때문에 재원을 모두 소진하지 못하는 경우도 많으며 각 프로젝트별로 세부적으로 살펴 봐야 함.

- 또한, 세부 프로젝트는 EU 기금을 100% 재원으로 하지 않고 불가리아 정부, 지자체 및 기타 금융 기관의 재원을 7:3 혹은 6:4 등의 비율로 충당하는 특징을 가짐.
- 불가리아의 많은 프로젝트는 2014~2015년 기간 동안 사전타당성 조사 및 계획 수립 단계를 거쳤으며 향후 EU 기금과 불가리아 자체 추가재원을 더하여 부가가치 창출 및 지속가능한 경제성장 구축을 위해 세부 프로젝트가 발주될 예정

▶ 과거 EU 기금을 집행하는 데 있어 행정능력 미숙, 부패 척결 등을 위해 노력하고 있으며 점차 해소되어가는 추세임.

- 2008년 7월, 1차 EU 기금 운영 시 수혜절차 미숙지와 과다청구, 정부의 일관성 없는 정책, 정부와 지자체의 관료주의, 만성적 부패, 비능률적 업무추진 등으로 한시적 수혜 중지를 당함.
 - 그 이후, 불가리아 정부는 EU 기금 집행률을 높이기 위해 2010년 7월 특별 전담기구를 설치하는 등의 노력을 통해 EU 기금 수혜확대에 국가적 역량을 결집해 왔음.
- 더불어 공공부문의 부패를 척결하고 EU 지침을 준수하기 위해 2016년 4월 공공 조달법을 개정하는 등 EU 구성원으로서의 최선을 다하는 모습을 보이고 있음.
 - 개정된 공공조달법 개정의 주요 변동사항은 공공 예산의 관리를 위해 ‘공공 부문과 기타 부문으로 절차를 분리’, 많은 기업 참가를 통한 경쟁 환경 구축을 위한 ‘최소단위 발주’, 사전 타당성 조사 시 ‘외부 영향 사전 방지’, EU의 조달법과 보조를 맞춘 ‘낙찰자 선정 기준’ 개정 및 조달법 적용 범위의 단순화 등이 있음.

▶ 다양한 프로젝트의 성공적 수행을 통한 불가리아 경제 성장 기대

- 불가리아의 대부분 건설 프로젝트는 EU 기금을 통해 수행되는 만큼 EU에 많이 의존하고 있으며 회원국 간 사회·경제적 결속 강화라는 EU 기금 운영목적에 가장 적합한 사례임.
- 다양한 프로젝트 수행을 통해 일자리 창출 및 경제 활성화 정책을 꾀하고 있는 만큼 불가리아의 성공적인 프로젝트 수행은 불가리아 경제에 긍정적 영향을 미칠 것으로 전망됨. **EMERiCs**

출처

EU Structural Funds, Implementation of the Operational Programmes

European Commission, Summary of the Partnership Agreement for Bulgaria, 2014-2020

Kotra, EU 기금을 활용한 공공 프로젝트 수주방안