

# 콩고민주공화국의 정치적 불안정 분석과 전망

김동석 국립외교원 조교수

## 주요내용

- ▶ 최근 콩고민주공화국에서는 집권연장을 시도하는 카빌라 정부와 이에 반발하는 반정부 세력 간의 갈등과 대립으로 정치적 불안이 가중되고 있음.
- ▶ 카빌라의 정권연장 움직임은 권력에 대한 욕심뿐만 아니라 권력 이양 이후 형사처벌에 대한 두려움에 기인함. 야당 세력의 분열과 반목, 국제사회의 압력 미진이 카빌라 정권연장에 기여함.
- ▶ 정부와 반정부 세력 간 충돌이 격화되면서, 정치적 불안정이 지속될 전망이다. 하지만 반정부 시위가 확대되고 국제사회의 압력이 증가한다면, 카빌라 대통령이 권력을 이양할 가능성이 존재함.

## 1. 이슈 현황

▶ 최근 콩고민주공화국에서는 집권연장을 시도하는 조셉 카빌라(Joseph Kabila) 현(現) 대통령과 이에 반발하는 반정부 세력 간의 갈등과 대립으로 정치적 불안이 가중되고 있음.

- 콩고민주공화국의 헌법은 대통령의 삼선(三選)을 금지함에 따라 2006년과 2011년 선거에서 승리해 대통령직을 두 번 수행한 카빌라는 임기가 만료되는 해인 2016년에 예정된 선거에 출마할 수 없었음.
- 하지만 카빌라는 대통령 선거를 연기시키는 방식으로 정권연장을 꾀하고 있음.
  - 콩고민주공화국의 면적은 서유럽 면적의 2/3에 달할 정도로 거대하며, 인구는 약 8,200만 명에 육박함.
  - 그러나 만성적인 가난으로 인해 국가 재정이 부족하고, 기초 인프라가 부실하여, 전국적인 선거를 조직하는데 상당한 애로가 있음.
  - 정부는 이러한 이유로 2016년 11월 27일로 예정된 대통령 선거를 치루는 것이 불가능하다고 주장함. 그러면서 “현 대통령은 다른 대통령이 선출될 때까지 임기를 수행할 수 있다.”라는 헌법 70조를 들어, 선거 연기를 통한 정권연장을 정당화함.<sup>1)</sup>

- 야당연합인 라상블레망(Rassemblement)이 중심이 된 반정부 세력은 카빌라 대통령의 정권연장 시도에 반발하며, 전국적으로 시위를 벌임. 정부의 강경진압으로 수백 명의 인명피해가 발생함.
  - 2016년 9월 킨샤사(Kinshasa)에서 카빌라 정권 퇴진을 요구하는 대규모 시위가 벌어짐. 정부의 무력진압으로 최소 17명이 사망하고, 수백 명이 부상당하거나 체포됨.<sup>2)</sup>
  - 같은 해 12월 카빌라가 공식임기 종료 이후에도 대통령직에서 물러나지 않겠다고 선언하였고, 이는 전국적인 대규모 시위를 야기함. 정부의 강경진압으로 40명이 죽고, 460명이 체포됨.<sup>3)</sup>
- 2016년 12월 31일 콩고 가톨릭 주교회의(CENCO)의 중재로 정부와 반정부 세력이 권력공유 협정을 체결함.
  - 카빌라는 삼선을 추구하지 않고, 2017년 말에 선거를 통해 권력을 이양하는데 동의함. 선거 전까지는 야당이 지명한 총리에게 권력을 이양하고 과도정부의 상징적인 대통령으로 남기로 함. 이와 더불어 모든 정치범들을 석방하는데 동의함.<sup>4)</sup>
  - 야당 연합인 라상블레망(Rassemblement)은 과도정부의 총리 지명, 자유롭고 공정한 선거 조직, 비폭력적인 권력이양 보장에 동의함.<sup>5)</sup>
- 하지만 권력공유 협정 체결 이후 장관, 선거감시위원 임명 등을 놓고 정부와 야당 연합 간 갈등이 악화됨.
  - 올해 3월 CENCO는 이러한 갈등을 봉합하고 협정이행을 촉진하기 위해 노력했지만, 정부와 야당의 동의를 이끌어내는 데 실패함.
  - CENCO는 이러한 노력의 포기를 선언하면서, 정치 엘리트들이 사리사욕에 집착하여 협정이행을 외면하고 있다고 비난함.
- 올해 4월 카빌라 대통령은 일방적으로 야당인사 중 한 명인 브루노 치발라(Bruno Tshibala)를 새로운 총리에 임명함.
  - 라상블레망은 이러한 행동이 카빌라가 권력공유 협정을 이행할 의지가 없다는 것을 보여준다고 주장함.

---

1) Wolters 2016

2) Vlassenroot and Berwouts 2016

3) Reuters 2016

4) Tampa 2017

5) Tampa 2017

## 2. 원인과 분석

▶ 카빌라의 정권연장 움직임은 권력에 대한 욕심뿐만 아니라 권력 이양 이후 형사처벌에 대한 두려움에 기인함. 야당 세력의 분열과 반목, 국제사회의 압력 미진이 카빌라 정권연장에 기여함.

□ 카빌라 대통령의 대중적 인기는 집권 초기에 비해 많이 하락함. 선거 패배에 대한 우려는 대통령 선거를 계속 연기하도록 이끌.

- 2001년 아버지 로랑 카빌라(Laurent Kabila)의 암살 이후 대통령직을 물려받은 조셉 카빌라는 1998년 이후 수백만 명의 사상자를 낸 내전을 종식시키는데 공헌했다는 평가를 받음.
- 하지만 카빌라 정부는 경제발전과 부패근절에 실패함. 특히 최근 자원가격 하락으로 인한 경제 사정의 악화는 카빌라에 대한 반감을 증폭시킴.
- 정부 수입의 고갈로 공무원, 군인에게 월급을 제대로 주지 못하고 있으며, 전기, 물 서비스의 질이 낮아짐.
- 콩고 프랑(Congolese Franc)의 가치 하락으로 인해 식량, 연료, 공산품의 가격이 급등하면서 서민들의 경제적 고통이 커지고 있음.
- 이와 더불어 집권 기간 동안 정부에 비판적인 인사들을 탄압함. 한 예로 야당의 중심인물인 카탕가(Katanga)주지사인 모제 카툼비(Moise Katumbi)는 기소되어, 궐석재판을 통해 36개월 징역형을 선고받음.
- 또한 카빌라 정부는 반정부 언론 매체 폐쇄, 반정부 시위 금지와 무력진압 등을 자행하였음.

□ 카빌라의 정권연장 시도는 권력에 대한 욕심뿐만 아니라 권력 이양 이후 형사처벌에 대한 두려움에 기인함.

- 즉 카빌라와 그 주변 엘리트들은 야당세력이 집권 할 경우, 새 지도자가 그들을 인권유린, 부패 등의 혐의로 기소하고 처벌할 가능성을 우려함.
- 야당세력의 분열과 국제적 압력의 미진은 카빌라의 장기집권 움직임을 제어하는 데 실패함.
- 야당 지도자들은 권력공유협정 체결 이후 분열되어 있음. 이는 올해 2월 저명한 야당 지도자 에티엔 치세케디 (Etienne Tshisekedi)의 사망에 기인함.
- 치세케디는 모부투 정권 시절부터 반정부운동을 전개함. 2016년 6월 분열되어 있던 야당들을 한데 뭉쳐 라상블레망 (Rassemblement) 창설을 주도하였고, 정부와 권력공유 합의를 이끌어내는 데 기여함.
- 하지만 그의 죽음 이후 몇몇 야당 지도자들은 총리선정, 장관배분 문제 등으로 갈등상태에 있음.
- 특히 치세케디의 아들인 펠릭스 치세케디가 라상블레망의 수장으로 총리가 되는 것을 반대하고 있음. 야당 지도자들은 자신들의 정치적 욕심을 충족시키기 위해 분열을 조장하고 있

다는 비난을 받고 있음.

- 카빌라 대통령에 대한 외부의 압력은 미진하다는 평가를 받고 있음.
  - 2016년 미국과 유럽연합은 선거연기, 반정부시위 탄압 등과 같은 민주주의 훼손 행위를 이유로 콩고민주공화국 정보부, 군대, 경찰 고위관료들에 대해 제재를 단행함.
  - 하지만 소수 관료들에 대한 제재보다 더 강한 압력을 가하는 것을 꺼리고 있음.
  - 프랑스는 냉전 시대부터 구 식민지 아프리카 독재자들과 긴밀한 관계를 유지해왔고, 콩고민주공화국의 정권교체는 이웃 국가인 콩고공화국을 비롯한 구 프랑스 식민지 국가들의 정권교체를 촉진할 수 있음. 프랑스 지도자들은 이를 자국의 정치, 경제적 이익에 부정적인 영향을 끼칠 수 있다고 생각함.
  - 미국은 트럼프 취임 이후 콩고민주공화국에 대한 관심을 줄이고 있으며, 콩고민주공화국에서 활동하는 유엔평화유지군(MONUSCO)의 규모를 감축하기로 결정했음.
  - 또한 민간인 학살을 조사하던 유엔 직원에 대한 납치 살해 사건 발생에도 불구하고 카빌라 정부에 대한 추가 제재를 거부하고 있음.
  - 이웃 국가들도 콩고민주공화국의 정권교체를 반기지 않고 있음. 장기집권을 피하고 있는 르완다, 우간다, 콩고공화국 등의 지도자들은 카빌라의 퇴진이 자신들의 장기집권 노력에 부정적 영향을 끼칠 수 있다고 우려함.

### 3. 전망과 시사점

- ▶ **정부와 반정부 세력 간 충돌이 격화되면서, 정치적 불안정이 지속될 전망이다. 하지만 반정부 시위가 확대되고 국제사회의 압력이 증가한다면, 카빌라 대통령이 권력을 이양할 가능성이 존재함.**
- 올해 콩고민주공화국에서 정부와 반정부 세력 간의 충돌이 격화되면서, 정치적 불안정이 지속될 전망이다.
  - 카빌라 대통령은 권력 이양에 미온적인 태도를 견지하며, 대통령 선거 연기를 계속 시도할 것으로 예상됨.
  - 라상블레망 지도자들 사이에서 갈등과 분열이 지속될 가능성이 큼. 카빌라가 야당 세력의 힘을 약화시키기 위해, 이러한 반목을 이용할 것으로 전망됨.
  - 국민들의 정부와 야당에 대한 불신이 극에 달하면서, 시민사회가 카빌라 퇴진을 요구하는 대규모 시위를 조직할 것으로 예상됨.
  - 또한 이에 카빌라정부가 강경진압을 고수하면서, 사태를 악화시킬 것으로 예상됨.
- 정세불안정의 지속에도 불구하고 카빌라 대통령이 올해 말 선거를 조직하여, 권력을 이양할 가능성이 있음.

- 이는 반정부 시위의 확대, 국제 사회와 이웃 국가들의 압력 증가에 달려 있음.
- 반정부 시위의 확대는 카빌라에게 상당한 정치적 부담으로 작용할 수 있음. 무력진압으로 인한 인명 피해의 증가는 국제사회의 카빌라에 대한 제재 확대를 초래할 수 있음.
- 또한 국제사회가 정부와 반정부세력 간 중재에 나서게 되면 카빌라는 어쩔 수 없이 야당 세력에 정치적 양보를 해야 함.
- 이웃 국가들도 콩고민주공화국의 정치 불안이 자국에 확대되는 것을 경계할 가능성이 있음.
- 특히 콩고민주공화국 동부지역 무장단체 활동을 놓고 카빌라와 대립하고 있는 르완다와 오랫동안 카빌라를 지원해온 앙골라는 콩고 난민과 무장단체들의 자국 내 유입에 대한 우려로 카빌라 대통령의 정치적 양보 또는 퇴진을 요구할 수도 있음.
- 아프리카 연합은 기존의 내정불간섭 원칙을 버리고, 회원국의 인권문제에 개입하고 있는 추세임.
- 이에 따라 콩고의 정치 불안정 악화는 아프리카 연합 차원의 중재 노력이나 혹은 카빌라 정권에 대한 제재를 야기할 가능성이 있음. **EMERiCs**

#### 참고문헌

- Hoebeke, Hans and Phillipe Kadima Cintu. "Hungry for Change: The Economics Underlying DR Congo's Political Crisis." African Arguments. 2016.12.12.
- Hoebeke, Hans and Richard Moncrieff. "What Does Opposition Leader Tshisekedi's Death Mean for DR Congo's Road to Elections?" African Arguments. 2017.2.3.
- Reuters. "Congo Forces Killed 40, Arrested 460 in Kabila Protests - U.N." 2016.12.23.
- Tampa, Vava. "Congo: A Dictator's Dilemma." Al Jazeera. 2017.4.17.
- Vlassenroot, Koen and Kris Berwouts. "Congo's Political Crisis after 19 December.: African Arguments. 2016.12.21.
- Voanews. "US, EU Sanction DRC Officials for Undermining Democracy." 2016.12.12.
- Wolters. "DRC Slip-slides into Electoral Delays." ISS Today. 2016.3.14.
- Wolters. "New Divisions Threaten Stability in the DRC." ISS Today. 2017.4.19.

#### 알립니다

- EMERiCs 이슈분석은 대외경제정책연구원(KIEP)에서 발간하고 있으며, 저작권 정책은 '공공저작물 자유이용허락 표시기준 제 3유형'에 따릅니다. 해당 원고에 대해 사전 동의 없이 상업 상 또는 다른 목적으로 무단 전재·변경·제 3자 배포 등을 금합니다. 또한 본 원고를 인용하시거나 활용하실 경우 △출처 표기 △원본 변경 불가 등의 이용 규칙을 지켜셔야 합니다.
- 본 원고에 대한 글, 그림, 사진 등 저작권자가 표시되어 있지 않은 모든 자료에 대한 저작권 책임은 저자 본인에게 있으며, 해당 원고의 의견은 KIEP 및 EMERiCs의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.