

가다피 몰락 이후 리비아의 상황과 전망

이성수 부산외국어대학교 국제지역통상연구원장

주요내용

- ▶ 리비아는 현재 트리폴리 중심의 서부와 토브룩 중심의 동부로 권력이 양분되어 있으며, 서부지역은 친이슬람주의 세력이고 동부 지역은 세속주의 중심의 의회가 있음.
- ▶ 가다피 사망 이후 2012년에 선출한 총 국민회의가 있었으며, 2014년 6월에 새로운 의회를 선출하는 선거를 치렀지만, 친이슬람주의 세력은 선거에서 패배하자 반란을 일으키고 선거가 무효라고 주장하며 트리폴리를 점령함. 무장세력에게 밀린 새 의회인 대표회의 정부는 리비아 동부의 토브룩으로 망명함.
- ▶ 트리폴리의 리비아 대법원은 '2014년 6월 총선'이 무효라고 선고했지만, 국제사회는 토브룩의 세속주의 정부를 리비아의 합법 정부로 인정하고 있음.
- ▶ UN의 중재로 트리폴리 정부와 토브룩 정부 사이에 통합에 대한 합의가 이루어져 2016년 3월 국가협정 정부로의 통합이 이루어졌지만, 이후 토브룩 정부가 합의를 파기함으로써 리비아는 또다시 분열되었음. 합의 이후에는 새로운 트리폴리 정부가 국제적으로 인정받는 리비아의 합법 정부가 되었음.

1. 이슈 현황

- ▶ 리비아는 2011년 '아랍의 봄' 이후 북아프리카 내 다양한 무장세력들의 권력투쟁의 장으로 변했음. 특히 다양한 세력과 부족 간의 갈등 및 이슬람 성향의 단체들과 비이슬람 성향의 단체들이 동부와 서부 지역에서 갈등을 빚으면서 정치적 혼란 와중에 있음.
- 2011년 '아랍의 봄' 여파로 무아마르 카다피 정권이 몰락하고 나서 현재는 트리폴리 이슬람계 정부와 동부 토브룩의 비 이슬람계 정부로 양분됨.
 - 2014년 6월 선거에 의해 탄생한 의회(HOR)는 2014년 중반 이슬람계 무장세력에 밀려 트리폴리에서 쫓겨나 토브룩으로 피신하였음.
 - 2015년 6월에는 총선에서 패한 이슬람계 무장단체 '파즈르 리비아(리비아의 새벽)'가 트리폴리에 정부와 제헌의회(GNC:General National Congress)를 수립했으며, 이에 비 이슬람계가 주류를 차지하는 과도정부는 토브룩으로 피신해 별도의 정부와 의회를 세웠음.

- 2015년 12월 UN의 중재 하에 권력 분담 형식으로 리비아 통합정부(GNA) 구성이 합의되었지만 리비아 내 세력들을 통합시키지 못하고 있음.
- 하프트라르 장군이 트리폴리에 있는 리비아 통합정부(GNA)의 권위를 인정하지 않고 대신에 의회(HOR)를 지지함에 따라 리비아는 과도기적 상황에 놓여 있음.
- 2016년 3월 통합정부의 국가최고위가 트리폴리에 입성하였고, 10월에 통합정부 내각 구성안이 의회에 제출되었지만, 의회 승인이 지연되고 있는 상황임.

2. 원인과 분석

- ▶ 리비아는 제2차 세계대전 이후 1951년 무함마드 이드리스(Muhammad Idris)를 국왕으로 하는 연방 왕국을 건설함. 그러나 1969년 무아마르 알 가다피(Muammar Al-Qadhafi)를 중심으로 하는 청년 장교 그룹이 트리폴리에서 무혈혁명을 일으켜 전국을 장악하고 왕정을 폐지하며 리비아 아랍 공화국을 선포하였음.
- 리비아는 서구문화의 영향을 많이 받은 마그립문화권과 이집트 문화권의 사이에서 중동과 북아프리카의 교량이었음.
 - 1969년 혁명에 성공한 무아마르 알 가다피가 집권한 후 2011년까지 가장 오랫동안 1인 독재체제가 유지되어 온 국가였음.
 - 1977년 총 인민회의에서 가다피는 제3세계 이론에 입각한 인민주권 선언을 승인하였고 리비아의 독특한 인민 직접 민주제도인 자마히리야(Jamahiriyah 인민 공화정) 체제를 수립하여 장기독재를 하였음.
- 리비아는 반서구 반제국주의를 강화하여 미국과 영국 등 서방국가 등에 대하여 매우 적대적으로 대했으나, 2003년 이라크의 사담 후세인이 미국에 의해 몰락하는 과정을 보면서 미국과의 관계를 회복하였음.
 - 그 결과 미국과 리비아는 관계 정상화의 길을 걸어 관계가 회복되었음.
 - 그 이후 가다피의 독재에 대해 미국은 특별한 반대를 하지 않았고 이러한 점은 가다피 정권에게 오히려 긍정적인 영향을 주어 그가 독재체제를 계속 유지할 수 있게 해주었음.
 - 그러나 2011년 튀니지와 이집트의 민주화 시위에 영향을 받은 민주화 시위가 발생하고 가다피 정부에서 흠대받던 부족들을 중심으로 반 가다피 운동이 확산되면서 리비아 사태는 걷잡을 수 없는 방향으로 확산되었음.
- 가다피는 집권 초기 10년간 부족통합 정책을 폈지만, 점차 충성하는 부족들에게는 특권을 주고, 반발하는 부족들에게는 무력을 행사하며 정권을 유지했기 때문에 리비아에서의 내전 발생은 곧 부족 간 전투를 의미하였음.
 - 그러한 상황에서 나토(NATO)의 미사일 공격, 폭격 등의 무력사용과 군사적 개입은 반 가다피 세

력들에게 유리하게 작용하였고, 마침내 2011년 10월 20일 가다피가 반군에 사로잡혀 죽임을 당함으로써 40여 년간 유지되어온 가다피 정권은 무너지게 되었음.

- 리비아의 수도인 트리폴리가 반군에 함락되면서 가다피 이후 리비아 상황은 혼란 정국으로 들어 가게 됨.
- 리비아 사태는 2011년의 주변 아랍국들에서 발생한 ‘아랍 민주화’와는 다른 형태로 전개되었음.
- 2011년 트리폴리가 함락되고, 프랑스와 나토(NATO)군이 리비아를 공습하고, 가다피가 반란군에게 잡혀 죽임을 당하는 상황은 “아랍의 봄”과는 다른 상황이었음.
 - 즉 시민들에 의한 민주주의 혁명이 아니라 누적되어온 가다피 세력과 반가다피 부족세력간의 갈등과 서구의 제국주의적 속성이 자리하고 있었다고 볼 수 있음.
 - 당시 7개월 이상 지속되면서 장기 상황으로 가고 있던 리비아 사태가 갑자기 급격한 상황으로 돌아가게 된 이유, 즉 리비아에서 갑자기 반군들이 승기를 잡게 된 이유는 2011년 리비아 사태 당시 국제정치의 제국주의적 속성임.
 - 프랑스와 영국이 중심이 된 나토군은 당시 리비아 반군에게 엄청난 군사지원을 하였는데, 리비아 사태가 가다피 군과 반군 사이에서 장기적인 상황으로 돌입하면서 프랑스 등은 UN 결의내용을 초과하는 무기와 지상 병력까지 투입하였음.
 - 또한 당시 미국이 리비아 반군에 지원한 금액이 우리 돈으로 1조 원에 달하며, 영국과 프랑스가 각각 5천억 원을 지원했음.
 - 이와 함께 나토(NATO)군의 공습은 가다피 군대를 와해시키기에 충분할 만큼 엄청난 공습을 트리폴리에 가함으로써 트리폴리의 가다피 군대는 거의 궤멸되었음.
 - 만일 반군에 대한 나토의 지원이 막강하지 않았다면 리비아에서 반군은 오히려 가다피 군에 의해 거의 축출되었을 것임.
- 리비아 사태는 튀니지와 이집트에서 발생한 시민혁명과 맞물려 일어나긴 했지만 서방언론에 알려진 것처럼 독재에 대항한 시민의 민주주의 혁명이라기보다는 미국이 이라크전에서 행했던 것처럼 석유와 유럽의 정치적, 경제적 상황이 만들어낸 또 하나의 제국주의적 침략과 권력투쟁이었다고 보는 것이 정확함.
- 가다피 이후 리비아는 국가가 분열되는 위기가 지속되었고, 140여 개의 부족 집단이 각각 자신의 이익을 위해서 내전을 벌였음.
 - 또한 강력한 카리스마가 없는 과도 국가위원회(NTC)는 그야말로 과도한 권력투쟁과 가다피 지지 세력 및 친 가다피 부족들과도 전쟁을 수행하였으며, ISIS까지 진출해 있어 리비아는 국가 자체가 여러 조각으로 분열되는 결과를 맞았음.
 - 반가다피 세력은 나토군의 가다피군에 대한 지속적인 공격과 반군들의 활동으로 마침내 8월 트리폴리를 장악했고, 가다피의 거점 도시였던 바니 왈리드를 장악함으로써 완전한 승기를 잡았음.
 - 이후 10월 20일에 리비아 과도정부가 가다피의 고향 시르테에서 가다피를 생포하여 사살함으로써

써 가다피 시대는 막을 내리게 되었음.

- 가다피 이후 벵가지를 중심으로 하는 세속주의 세력과 트리폴리를 중심으로 하는 이슬람주의 세력 간의 갈등이 지속되었으며, 그 와중에 다양한 부족 세력과 무장세력 및 ISIS까지 진출하여 리비아는 그야말로 무장 세력들의 각축장이 되었음.
 - 2014년에는 동부지역 독립을 선포하였으며, 2014년 7월, 민병대가 트리폴리에 입성함으로써 리비아는 완전 내전 상태에 돌입하게 되었음.
 - 2015년 7월, 리비아 각 정파가 UN 중재 하에 새 평화안을 수용하였으며, 2015년 12월, 트리폴리 정부와 벵가지에서 철수하여 토브룩에 거점을 잡은 세속주의 정부가 UN의 단일정부 합의를 수용하게 되고 단일 정부 총선을 2년 이내에 시행하기로 합의함.
 - 2016년 2월, 리비아군이 마침내 ISIS를 몰아낸 후 벵가지를 탈환하고 도심을 장악하였으며, 2016년 3월, NTC를 리비아 합법 정부로 인정(5개 지역 대표단 구성)하게 됨.
 - 그러나 토브룩 정부가 이를 파기하면서 또다시 리비아는 동부와 서부로 갈라지게 됨.

표 1. 내전당시 리비아 각 무장단체들



자료원: BBC

3. 전망과 시사점

- ⇒ 리비아는 이슬람계와 세속주의 민병대 및 정부 간 대립이 장기화되어 리비아 동부와 서부지역이 대립하고 있고, 잔존 ISIS 세력도 활동하는 등 리비아 정세 및 치안이 불확실한 상황임.
- UN 등 국제사회가 평화회담을 통한 리비아 통합정부를 지원하고 경제지원을 통해 정정불안을 해소하기 위해 지원하고 있음.

- 특히 2011년 이후부터 근래까지의 내전으로 중단되었던 프로젝트 재개, 재건 및 복구 프로젝트가 추진될 전망임에 따라 경제적 효과는 지속적으로 상승할 것으로 보임.
- 리비아 연간예산 내용을 분석해보면, 개발 및 재건프로젝트 예산은 100억 달러 이내로 추정되고 있음.
- 리비아 국내 각 부족 집단과 이슬람주의 단체 및 세속주의 단체 등의 활동으로 정정불안은 당분간 계속될 전망이며, 세계적인 저유가와 원유수입 급감에 따른 정부재정 악화, 국가 프로젝트 중단 등으로 인해 리비아 경제 전망이 밝지는 않음.

□ 그러나 리비아는 역대 4위의 주요 건설프로젝트 시장으로 한국 기업에 대한 선호도가 높으며 리비아 정상화시 매우 매력적인 프로젝트 및 상품 진출 시장임.

- 단 정정불안과 사회불안을 틈탄 한국의 기독교 선교활동은 하지 않는 것이 바람직함.

EMERiCs

참고문헌

- 사무엘 로랑, 은정 펠스너 역, IS리포트, 한울(서울)
- 와르소 칼데론, 이송영 역, 가다피 출발점-가다피의 혁명사상과 제3세계이론, 1990, 한겨레(서울)
- Ethan Chorin, Exit the Colonel-Hidden History of the libyan Revolution, 2012, London
- Samir, Amin. 2012. The People's Spring-The Future of the Arab Revolution. Pambazuka Press. Nairobi & Oxford
- Dawisha, Adeel. 2013. The Second Arab Awakening. W.W.Norton & Company(New York & London)
- Vijay Prashad, 2012. Arab Spring, Libyan Winter, 2012 AK Press(Edinburgh, Oakland, Baltimore)
- AFP, (검색일: 2017. 7. 7.) <https://www.afp.com/en/search/results/libya>
- 리비아 군부세력 “벙가지, 테러로부터 해방” 선언, 2017. 7. 6. 연합뉴스 (검색일: 2017. 7. 7.) <http://www.yonhapnews.co.kr/international/2017/07/06/0619000000AKR20170706014700071.HTML>
- Resolving the Gulf crisis through Libya, 2017. 7. 1. The Hill, (검색일: 2017. 7. 7.) <http://thehill.com/blogs/pundits-blog/foreign-policy/340089-resolving-the-gulf-crisis-through-libya>
- 리비아의회, 유엔 지지 통합정부 불신임...또 혼란 예고, 2016. 8. 23. 연합뉴스 (검색일: 2017. 7. 7.) <http://www.yonhapnews.co.kr/bulletin/2016/08/23/0200000000AKR20160823144300079.HTML>

알립니다

- EMERiCs 이슈분석은 대외경제정책연구원(KIEP)에서 발간하고 있으며, 저작권 정책은 ‘공공저작물 자유이용허락 표시기준 제3유형’에 따릅니다. 해당 원고에 대해 사전 동의 없이 상업 상 또는 다른 목적으로 무단 전재·변경·제3자 배포 등을 금합니다. 또한 본 원고를 인용하시거나 활용하실 경우 △출처 표기 △원본 변경 불가 등의 이용 규칙을 지켜셔야 합니다.
- 본 원고에 대한 글, 그림, 사진 등 저작권자가 표시되어 있지 않은 모든 자료에 대한 저작권 책임은 저자 본인에게 있으며, 해당 원고의 의견은 KIEP 및 EMERiCs의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.