

WTO와 투르크메니스탄의 규제 투명성

Guvanch Rahmedov Analyst
Former Central Asian American Enterprise
Fund(CAAEF)

■ 주요 내용

- 대통령령에 따라 WTO 가입 국가위원회는 WTO 협약을 연구하고, WTO 가입이 국가 경제의 다양한 분야와 영약에 미치는 영향을 분석하고, 모든 관련 업무를 수행함.
- 일반적으로 국제 무역에서 기본적인 규범 중 하나인 투명성은 법, 규제, 국경 간 거래에 WTO 가입에 대한 투르크메니스탄 정부의 이해관계가 대부분 정치적인 이유로 형성되었음.
- 투르크메니스탄의 WTO에의 가입은 많은 이익을 파생할 것이고 가장 큰 이익은 WTO 기준에 부합하고, 국제무역에 영향을 미치는 법률을 투명하게 제정하고, 부패를 방지하기 위해 시행하는 자유화 조치들에서 비롯될 것임.

KIEP **대한경제정책연구원**
Korea Institute for International Economic Policy

30147 세종특별자치시 시청대로 370
세종국책연구단지 경제정책동
TEL 044-414-1076 E-MAIL emerics@kiep.go.kr
<http://www.emerics.org/> <http://www.kiep.go.kr/>

EMERiCs의 사전 동의 없이, 상업 상 또는 다른 목적으로 본 동향세미나의 내용을 전재하거나 제 3자에게 배포하는 것을 금합니다.
본 이슈분석에 대한 저작권 책임은 연구진 본인에게 있으며 KIEP 및 EMERiCs의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.

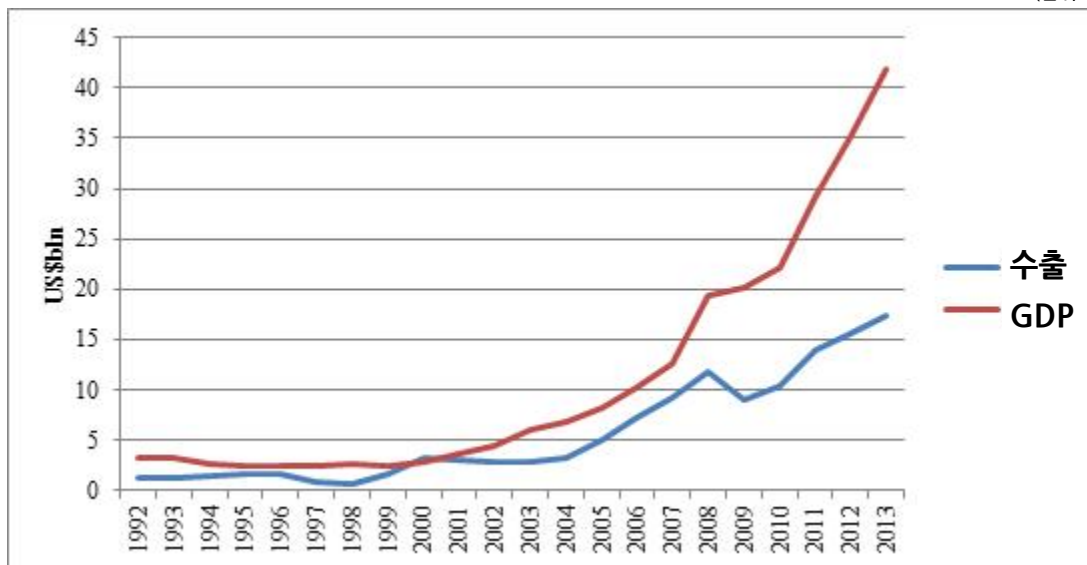
1 이슈 현황

2013년 1월 투르크메니스탄 정부는 세계무역기구에 가입 의사를 표출했고 공식적으로 WTO 가입을 위한 국가위원회를 설치함. 대통령령에 따라 위원회는 WTO 협약을 연구하고, WTO 가입이 국가 경제의 다양한 분야와 영약에 미치는 영향을 분석하고, 모든 관련 업무를 수행함.

- 독립 후 첫 10년간 투르크메니스탄은 계획경제체제 하에서 개혁에 소극적이었기에 자급자족 정책을 운용하면서 세계 무역의 주변부에 자리 잡음.
 - 투르크메니스탄은 1990년대 말~2000년대 초부터 비록 미미하기는 해외 투자를 유치하고, 무역 장벽을 없앴으며, 사업과 투자 환경을 개선하는 등의 새 경제 정책이 변화한 해외 경제 환경(유가 급등)과 맞물려 경제 성장과 수출의 급격한 확대에 긍정적인 영향을 끼침(그림 1).

그림 1. 투르크메니스탄 GDP와 수출 추이

(단위: 십억 달러)



자료 : 세계은행 자료를 근거로 저자 산출¹⁾

- 투르크메니스탄의 점진적이면서도 부분적인 개방은 지속적인 경제성장을 촉발함.
 - 다량의 가스 수출은 많은 경제적 실적을 거둘 수 있도록 했으며 상당한 완충 자본의 축적을 촉진시켰음.
 - 투르크메니스탄의 점진적인 개혁과 조심스러운 개방정책은 성공적으로 보였음.

1) 저자의 산출은 월드뱅크그룹(World Bank Group)의 데이터에 기초함, 이하 주소에서 이용가능.

<http://data.worldbank.org/indicator#topic-3>

<http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#>

UNCTAD 통계는 <http://unctad.org/en/Pages/Statistics.aspx> 참고.

- 투르크메니스탄은 1990년대 후반과 2000년대 초반 10년간 매년 10%를 상회하는 두 자릿수의 경제성장률을 기록함.²⁾
- 지난 10년간 투르크메니스탄의 성장가속화는 2004년 이후 매년 20%이상의 빠른 속도로 지속적으로 성장하고, 2008년 100억 달러 규모를 넘어선 무역의 덕이라 할 수 있음.
- 투르크메니스탄의 경제 내 국외경제의 중요성이 급격하게 높아지면서 경제가 놀랍도록 성장함에 따라 정부는 다자간 무역으로 얻을 수 있는 많은 경제 혹은 정치적 이익을 다음과 같다고 인식함.
 - 증대된 해외접촉과 무역자유화 측면에 비롯된 상당한 이익
 - 국내시장의 높은 개방성은 투르크메니스탄을 신뢰할만한 파트너로 성장하게 했고 무역상대국이 자국 시장도 개방하도록 함.
 - 포괄적이고, 경쟁력 있고, 다양하고, 에너지 자원에만 의존적이지 않은 경제성장을 높은 수준으로 지속하기 위한 외부지향적인 발전 전략수립에 무역정책이 주된 역할을 담당함.
 - WTO에의 가입은 다자무역규칙의 도입과 더 높은 수준의 해외무역과 투자를 촉진하는 지역위원회 형성을 통해 다각적인 성장을 뒷받침함.
 - 독립국가연합(CIS) 국가 중 유일한 WTO미가입국으로 남거나 세계 내 16개 미가입국의 일원이 되는 것은 정치적으로 현명하지 않음.
 - WTO의 일원이 됨으로써 투르크메니스탄은 국가의 국제적, 경제적 신용도를 높일 수 있음.

2 원인 분석

❏ WTO 가입에 대한 투르크메니스탄 정부의 이해관계가 대부분 정치적인 이유로 형성되었음.

- 정부는 다음과 같은 상황을 제대로 파악하지 못한 것으로 보임.
 - WTO의 일원이 되는 과정은 상당히 어려운 정치적, 사회적, 경제적인 개혁을 수반하며, 투르크메니스탄 경제의 비교 우위를 보장하지 않음.
 - WTO 가입은 투르크메니스탄 내에 법에 기초한, 안정적이면서도 예측 가능하고 비차별적인 경제적 틀을 자동적으로 창출하지 않음.
 - 가입 협상의 역학관계 상 가장 중요한 요소는 국내 경제 정책과 정치의 발전임.
- 지난 십 년간 투르크메니스탄 내 법적, 경제적 상황을 향상시키기 위해 수행된 모든 조치들에도 불구하고, 국가 경제는 근대 시장경제의 모든 기준에 부합하지는 않았고, 투르크메니스탄은 이를 WTO의 기준에 일치시키기 위해 아직도 많은 부분에서 개선이 필요함.

2) 저자의 산출은 월드뱅크그룹의 데이터에 기초함, *supra* note 2.

☒ 일반적으로 국제 무역에서 기본적인 규범 중 하나인 투명성은 법, 규제, 국경 간 거래에 WTO 가입에 대한 투르크메니스탄 정부의 이해관계가 대부분 정치적인 이유로 형성되었음.

- 일반적으로 국제무역에서 기본적인 규범 중 하나인 투명성은 법, 규제, 그리고 국경 간 거래 흐름에 영향을 줄 수 있는 국내무역정책과 실행과 관련된 행정지도 방식의 공표를 의미함.
- 투명성과 공표에 대한 기본적인 조항은 무역 법규의 공표와 관리를 다룬 GATT 제10조에 포함되어 있음.
 - 위 조항은 국제무역정책에 영향을 주는 조약뿐만 아니라 법, 규제, 사법 판결, 그리고 GATT 관련 사항에 대한 일반적 적용을 위한 행정규율을 포함한 일체의 조치를 정부와 경제주체들이 숙지할 수 있도록 즉각적으로 접근 가능한 관보에 게재하도록 가입국들에 요구하고 있음.
 - GATT 제10조 1항과 2항의 공표에 대한 조항은 위생 및 식물위생 조치에 관한 협정(SPS 협정) 제7조(투명성), 서비스 교역에 관한 일반협정(GATS) 제3조, 관세평가협정(CAD) 제12조, 무역 관련 지적재산권에 관한 협정(TRIPs) 제63조에 반영되어 있음.³⁾
- WTO가 제시한 투명성 요건은 투르크메니스탄 법적 체계의 난제로, 현재로서는 다음과 같은 필수 요소의 수행이 불가능해 보임.
 - 투명성 요건은 다음과 같음.
 - ① 시행 이전 논평과 함께 공표
 - ② 공표된 법과 규제에 대한 부분적 강화
 - ③ 여론 수렴을 위한 시간 제한제의 인쿼리 포인트(Inquiry Point)
- 이에 더하여 투르크메니스탄의 법은 매우 일반적인 면이 있고 세부절차를 통한, 혹은 세부절차에 의한 정책의 발전이 미흡함.
 - 예를 들어 투르크메니스탄 “해외투자법” 상 해외법인창설에 관한 제1조(3문단), 투자 계획상 전문지식에 관한 제7조(2문단), 현황등록에 관한 제12조, 변조에 관한 제21조(3문단), 정보 접근에 관한 제24조 등과 같은 개정 주요 조문들은 어떠한 구체적인 세부사항도 제공하지 않은 현지 법률임⁴⁾.
- 더욱이 “대통령령”과 같은 특정 형태의 행정명령과 정부 법령은 자주 문제가 발생하여 해외 사업들로 하여금 전체 체계의 파악을 어렵게 하고 수출입에 필수적인 절차와 서류를 확인하는 데 필요한 법률과 조례의 빈번하고도 공표되지 않는 변화에 대처하기 어렵게 함.

3) WTO, https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/legal_e.htm에서 볼 수 있음.

4) “해외투자법”은 아래에서 볼 수 있음.

<http://www.turkmenbusiness.org/content/zakon-turkmenistana-ob-inostrannykh-investitsiyakh>

- 추가적인 과제는 투르크메니스탄의 공식적 법과 행정규제 하위에 규범적 문서라 지칭되는 “규칙”의 다른 주체가 있기에 발생함.
 - 이 문서들은 공표를 의무화하지 않고 있으며, 관료주의에 결속되어 행정상 광범위하게 사용됨.
 - 예를 들어, 해외 투자에 영향을 미치는 규범적 문서는 공표가 “명시적으로 투르크메니스탄 법에 의해 규정된 경우”에만 공표됨.⁵⁾
 - 따라서 법과 규제를 시행하는 투르크메니스탄의 관료들은 제한, 필요조건, 그리고 투르크메니스탄의 법 상 명시적으로 규정되지 않은 다른 부담을 부과하는데 광범위한 기회와 재량을 부여 받음.

3

전망과 시사점

❑ 복잡하고도 불투명한 법과 규제, 정보 접근권 취득 요청에 응답하지 않는 공무원 등은 신규 투자유치를 막고 투르크메니스탄 내 회사의 경쟁력을 저해하는 요소임.

- 불투명성, 재량성 그리고 자의적인 행정 결정 절차는 경제적 지대를 창출하고, 이 때문에 제도 개혁이 특전을 가진 관료들에 의해 저지될 것이므로 투명성 원칙은 도입이 어려울 것으로 보임.
- 의심할 여지없이, 입법기관과 행정기관의 투명성에 대한 과감한 개혁과 믿을 수 있는 정보의 확보 없이는, 국가의 규칙제정 상의 불투명성은 지속될 것이며 투르크메니스탄 내 투자와 사업 환경에 부정적인 영향을 미칠 것임.
- WTO 가입 시 특히 문제가 될 수 있는 투르크메니스탄의 국내법적 요소는 비록 긴급수입제한 협정(공개 청문), 서비스 교역에 관한 일반 협정(NGO와의 협업), 무역 상 기술 장벽 협정(이해관계당 사자의 의견제출)등의 조약 상 정책 논평권이 명시되어 있음에도 불구하고, 무역에 영향을 줄 수 있는 법 초안이나 규제에 대한 공개적 논평(사적 참가권)의 기회가 투르크메니스탄의 법과 규제에 의해 제공되지 않는다는 점임. 많은 국내법과 규제를 공표하지 않고, 사적 참가권을 보장하지 않는 것은 분명히 투르크메니스탄이 WTO에 가입하는 데에 지연을 초래할 것임.

❑ 투르크메니스탄 정부의 무역 및 관련 활동들에 대한 투명성을 보장하기 위해 대중과의 직접적인 소통을 증진할 수 있는 가장 효과적인 수단은 WTO 협정상 명문화된 “인쿼리 포인트”의 일종으로 중앙 집중적이거나 특화된 정부 정보 포털을 만드는 것임.

- 모두에게 개방된 그런 포털은 정기적으로 새로운 아이템, 공식적인 문서, 팟 캐스트와 영상 등을

5) 위와 같음.

계재하여, (1) 사적 부문과 외국 투자자에게 그들이 일상 활동을 수행하는 데 있어 안정성과 예측 가능성을 제공하고, (2) NGO와 대중들에게 정부가 행동에 대한 책임을 질 수 있는 정보를 제공할 수 있음.

- 가장 우선적이지만 최소의 비용으로 시민들과 기업들이 모든 1차와 2차 법률의 전문을 볼 수 있는 수단은 투르크메니스탄이 독립한 해(1991)로 소급하여 인터넷을 통해 무료로 접근 가능한 온라인 기록보관 시스템을 만드는 것임.
- 정부포털 신설은 정부의 투명성과 책임을 상당히 강화할 것임.

▶ 투르크메니스탄의 WTO에의 가입은 많은 이익을 창출 것이고 가장 큰 이익은 WTO 기준에 부합하고, 국제무역에 영향을 미치는 법률을 투명하게 제정하고, 부패를 방지하기 위해 시행하는 자유화 조치들에서 비롯될 것임.

- WTO 가입과정은 투르크메니스탄 내 관세정책, 세관, 해외투자자 권리, 기준, 지적재산권과 같은 정책과 제도에 폭넓게 영향을 미칠 수 있는 제도적인 변화를 도입하는 데 유용한 도구로 작용할 것임.
- 만약 투르크메니스탄이 국내 경제적 개혁을 지속하고 경제발전을 위해 더욱 개방적인 무역과 투자 제도를 이행한다면, WTO에의 가입은 용이해질 것이며 이는 국외지향적인 발전 전략을 강화할 것임. **EMERiCs**

출처

Oxford Analytica, Reuters, IHS 및 보도자료