

투르크메니스탄 국제 교역 현황 및 무역 체제 개선 방안

Guvanch Rahmedov

중앙아시아아메리카사업기금(CAAEF)

투르크메니스탄 지부 전(前) 상임투자분석가

■ 주요 내용

- 투르크메니스탄 원유와 천연가스에 대한 국제적 수요가 증가하고 가격 또한 상승하자, 정부는 에너지 자원, 특히 석유 및 가스 수출 및 투자를 확대함으로써 눈부신 경제 성장을 이룩함.
- 투르크메니스탄의 천연가스 수출은 크게 증가하였는데, 특히 2009년~2014년간 대중국 수출이 크게 증가함.
- 투르크메니스탄 정부는 성장세를 이어가기 위해서는 관세를 완화하고 행정적인 제약들을 철폐해야 함. 이외에도 정부가 부과하는 비관세 장벽 또한 극복해야 할 과제로 남아 있음.

KIEP **대외경제정책연구원**
Korea Institute for International Economic Policy

30147 세종특별자치시 시청대로 370
세종국책연구단지 경제정책동
TEL 044-414-1076 E-MAIL emerics@kiep.go.kr
http://www.emerics.org/ http://www.kiep.go.kr/

EMERiCs의 사전 동의 없이, 상업 상 또는 다른 목적으로 본 동향세미나의 내용을 전재하거나 제 3자에게 배포하는 것을 금합니다.
본 이슈분석에 대한 저작권 책임은 연구진 본인에게 있으며 KIEP 및 EMERiCs의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.

1 이슈 현황

☐ 소비에트 연방 해체 이후 투르크메니스탄은 십년 간 뼈아픈 침체기를 겪었으며, 1990년 후반에서 2000년대 초반이 되어서야 경제가 회복되기 시작함.

- 정부는 개혁 정책을 통해 1998년에서 2013년 사이 GDP 평균 성장률이 20%대를 유지하는 혁혁한 성과를 거둠.
 - 투르크메니스탄産 원유와 천연가스에 대한 국제적 수요가 증가하고 가격 또한 상승하자, 투르크메니스탄은 에너지 자원, 특히 원유와 천연가스에 대한 수출 및 투자를 확대함으로써 눈부신 경제 성장을 이룩함.
 - 투르크메니스탄은 독립 이후 0년 간 국가 안정화, 가격 자율화, 중앙 경제 계획 폐지, 수입품 대체정책 등에 초점을 맞춘 점진적인 개혁을 시행함.
 - 또한 제한적 재정 및 통화 정책, 임금 통제 제도 폐지, 국영 기업에 대한 직접 보조금 축소, 신생 기업 설립에 대한 장벽 제거, 소규모 민영화 및 사회 안전망 구축과 같은 정책을 도입함과 동시에, 외부 경제 자율화, 다양한 정책의 제도화 등을 실시함으로써 철저한 보호를 받았던 내수 시장을 개방하여 수출을 촉진하고 해외직접투자(FDI)를 유인함.
 - 그 결과, 1991년에서 1997년 사이 투르크메니스탄의 경상 GDP 연간 -4.3% 성장했던 데 반해 1998~2013년 동안 GDP 평균 성장률은 20% 이상 증가해 세계에서 가장 큰 경제 성장을 이룬 국가로 평가됨.¹⁾
- 에너지에 대한 국제적 수요 및 가격 상승으로 투르크메니스탄은 석유와 가스 생산량을 늘리게 됨.
 - 1991~1997년 사이 1000 CBM 당 천연가스의 가격이 74 달러(약 8만 2,000원)였던 데 반해 1998~2008년에는 약 2.5배 증가하여 188달러(약 21만 원)까지 상승함.²⁾
 - 한편 2008년 투르크메니스탄의 천연가스 생산량은 661억 CBM으로 증가했으며(1998년에는 겨우 120억 CBM이었음) 동기간 천연가스 수출 가치는 1998년의 6억 9,360만 달러(약 7,680억 원)에서 17배 증가해 2008년에는 118억 달러(약 13조 원)를 기록함.³⁾
- 투르크메니스탄의 GDP 성장 요인은 비단 수출 증가뿐 아니라 석유 및 가스, 섬유, 건설업에 대한 공공 및 해외 투자가 상당히 늘어났기 때문이기도 함.
 - 하지만 투르크메니스탄 경제의 지속적 성장할 수 있었던 것은 석유와 가스 수출이 증가했기 때문임.

1) 세계은행(<http://data.worldbank.org/indicator#topic-3>,
<http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#>)

2) 지난 30년간 에너지의 국제가격
 ([http://www.aif.ru/dontknows/infographics/mirovye_ceny_na_resursy_za_30 let_infografika](http://www.aif.ru/dontknows/infographics/mirovye_ceny_na_resursy_za_30 лет_infografika))

3) BP Statistical Review of World Energy June 2015, (<http://www.bp.com/statisticalreview>)

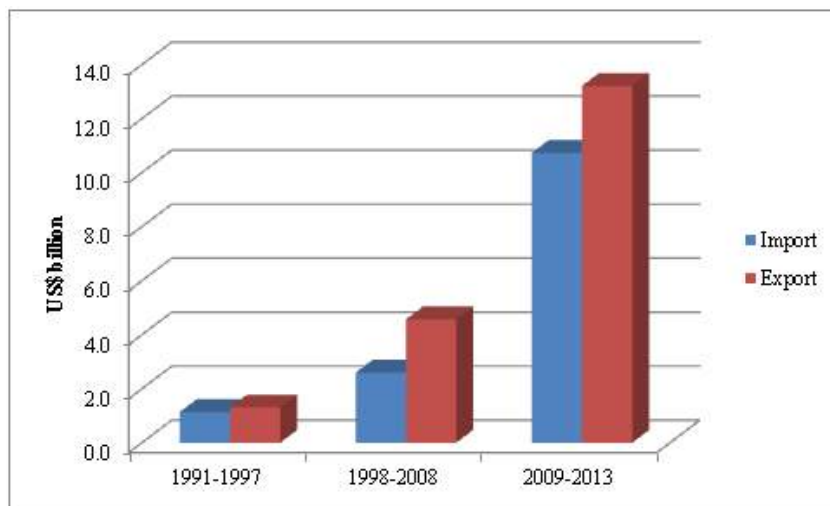
2 원인 분석

2000년 이후 투르크메니스탄의 수출입 규모 증가

- 2000년 이후 투르크메니스탄의 수출입 규모 증가는 괄목할 정도임.
 - 이러한 이유는 투르크메니스탄의 에너지 자원 생산량이 증가했을 뿐만 아니라 이에 대한 국제적 수요 또한 크게 증가했기 때문임.
 - 관련 시설의 현대화 및 신(新) 에너지에 대한 투자 확대 또한 석유 및 기타 정제품의 수출 증가에 기여함.

표1. 투르크메니스탄의 국제 무역

(단위 : 십 억 달러, 수입량/수출량)



자료 :

세계은행(<http://bit.ly/2bplpQQ>, <http://bit.ly/1Cd8EkQ>),

UNCTAD Statistics(<http://unctad.org/en/Pages/Statistics.aspx>)

- 2000년 이후 투르크메니스탄의 수출입 규모와 액수는 괄목할 정도로 증가함.
 - 2009~2013년 투르크메니스탄의 수출액은 1998~2008년 타 국가들의 수출액보다 2.9배 높았으며, 1991~1997년과 비교했을 때는 10배 이상 높았음.
- 투르크메니스탄의 수출은 다른 지표와 비교했을 때도 상대적으로 증가함.
 - 1992~1997년 사이 달러로 환산된 1인당 수출 가치는 316 달러(약 35만 원)였던 데 반해, 1998~2008년에는 982 달러(약 109만 원), 2009~2013년에는 2,587 달러(약 286만 원)로 증가함.⁴⁾ 한편 1992~2013년간 전체 GDP 대비 수출액 비중은 44.4%에서 63.5%로 증가함⁵⁾.

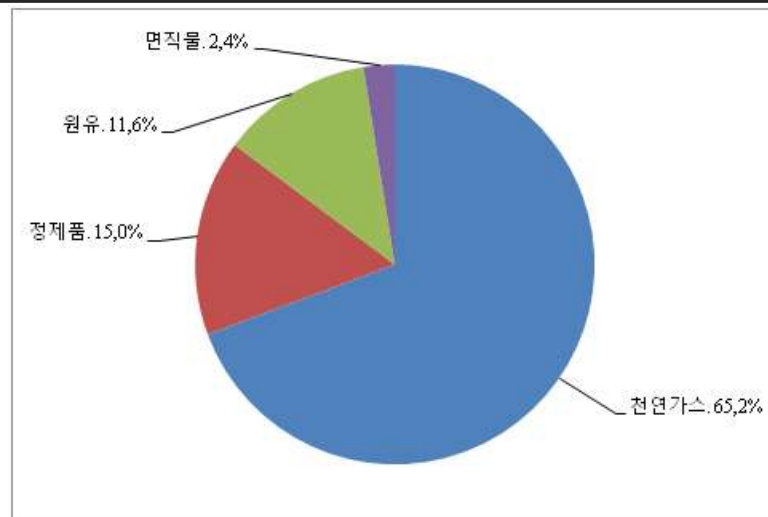
4) Ibid

5) Ibid

☒ 탄화수소는 투르크메니스탄 전체 수출의 90% 이상을 차지함.

- 수출은 천연가스 매출액이 증가함에 따라 동반 성장했는데, 2009년~2014년 간 대중국 수출이 크게 증가함. 수출 이익 증가, 유전 및 천연가스전 탐사 및 개발 활성화, 국내 및 해외 투자 수요 증가 등으로 인해 수입 또한 급격하게 늘어남.

표 2. 투르크메니스탄 수출 구조(2009~2014년 평균값)



자료 : 투르크메니스탄 연간 통계자료

- 최근 5년간 석유 및 가스는 투르크메니스탄 전체 수출의 90% 이상을 차지함.
 - 수출 가치는 이십년에 걸친 가스관 완공 이후 천연가스 매출액이 증가하면서 동반 성장함.
 - 투르크메니스탄 정부는 러시아 연방과 우크라이나에 수출하던 가스를 점진적으로 중국과 이란에 수출하기 시작함.
 - 실제로 2000~2008년과 비교했을 때 2009~2014년 투르크메니스탄의 대중국 평균 수출액은 1,490만 달러(약 165억 원)에서 48억 7,990만 달러(약 5조 4,030억 원)로 대폭 증가함. 또한 대중국 수출이 전체 수출에서 차지하는 비중도 0.3%에서 60.9%로 크게 증가함⁶⁾.
 - 한편 동기간 투르크메니스탄의 대러시아 수출과 대우크라이나로 수출은 각각 88.4%, 34.8% 하락함⁷⁾.
- 비중이 적긴 하지만 아프가니스탄과 독립국가연합(CIS) 소속 국가들에 대한 원유, 석유 정제품 및 전기 수출과, 터키와 그 외 유럽 및 미국에 대한 섬유 수출 역시 투르크메니스탄의 수출 규모 증가에 기여함.

6) IMF eLibrary. Direction of Trade by Country. Turkmenistan
(<http://data.imf.org/?sk=253a4049-e94d-4228-b99d-561553731322&sld=1390030109571&ss=1390030323199>)

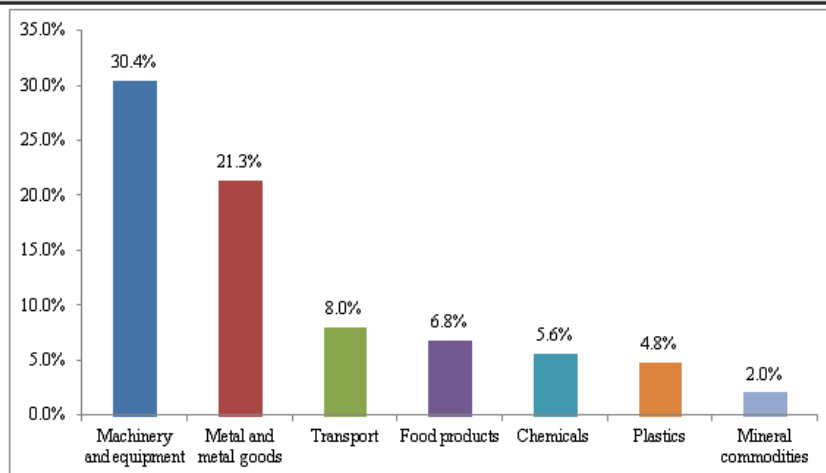
7) Ibid

- 수출 이익 증가, 유전 및 천연가스전 탐사 및 개발 활성화, 국내 및 해외 투자 수요 증가와 소매판 매량 확대가 함께 일어나 투르크메니스탄의 수입이 급격하게 증가함.
 - 이에 따라 연간 평균 수입(명목, 미국 달러)은 1992~1997년 11억 달러(약 1조 2,180억 원)에서, 1998~2008년에는 26억 달러(약 2조 8,787억 원), 2009~2013년에는 107억 달러(약 11조 8,470억 원)로 증가함.⁸⁾ 1992~2013년 사이 GDP에서 수입이 차지하는 비중은 36.1%에서 41.8%로 증가함.⁹⁾

1997년 이전에는 식료품이 투르크메니스탄의 주요 수입품이었으나, 1998년 이후에는 기계 및 장비(30.4%), 금속(21.3%), 수송 장비(8%)와 같은 투자 생산품을 주로 수입함.

- 현재 투르크메니스탄의 주요 수입국은 터키, EU, 러시아, 중국 등임. 1990년대부터 대외 수출이 눈에 띄게 성장했으며, 이후 지속적인 흑자를 기록하고 있음.

표 3. 투르크메니스탄 수입 구조(2009~2014년 평균치)



범주: 기계 및 장비/금속 및 금속제품/수송/식료품/화학제품/플라스틱/광물자원

자료 : State Committee of Turkmenistan on Statistics, *supra* note 8

- 1997년 이전까지만 하더라도 투르크메니스탄의 주요 수입품은 식료품이었으나, 오늘날 전체 수입품 중 식료품이 차지하는 비중은 7% 이하로 매우 낮음.
- 1998년 이후에는 주로 기계 및 장비(30.4%), 금속(21.3%), 수송 장비(8%)와 같은 투자 생산품(전체 수입 중 약 80% 차지)을 주로 수입함.
 - 투자 생산품의 상당 부분은 주로 터키(20.5%), EU(16.3%), 러시아 연방(14.3%)과 중국(13.3%)에서 수입함.¹⁰⁾

8) World Bank 및 UNCTAD 통계 자료, *supra* note 5

9) Ibid

- 최근 몇 년 들어 중국은 투르크메니스탄의 수출과 수입에 있어 중요한 경제적 협력국이 됨.
 - 중국으로부터의 평균 연간 수입(명목, 미국 달러)은 2000~2008년 2억 900만 달러(약 2,314억 원)에서 5.3배 증가해 2009~2014년에는 11억 400만 달러(약 1조 2,223억 원)를 기록함.¹¹⁾
- 자료에 따르면 지난 20년간 투르크메니스탄의 대외 수출이 눈에 띄게 성장했음을 알 수 있음.
 - 특히 전체 상품 수출 가치는 수입 가치보다 빠르게 증가했으며, 지속적인 무역 흑자를 기록하고 있음.
 - 2009~2013년 단위 기간 사이의 투르크메니스탄 상품 교역 흑자는 1998~2008년 사이에 비해 5억 달러(약 5,542억 원)가량 증가함¹²⁾.

☒ 투르크메니스탄은 국제 교역 관계에서 지속적인 흑자를 기록하고 있으나, 성장세를 이어가기 위해서는 관세를 완화하고 행정적인 제약들을 철폐해야 함. 이외에도 정부가 비관세 장벽을 철폐하는 등의 문제가 과제로 남아 있음.

표 4. 투르크메니스탄의 교역 여건 지표



범주: 기계 및 장비/금속 및 금속제품/수송/식료품/화학제품/플라스틱/광물자원

자료: UNCTAD 통계 자료(<http://unctad.org/en/Pages/Statistics.aspx>)

- 표 4는 1990년대 초반부터 투르크메니스탄의 대외 무역 여건이 지속적으로 개선되고 있다는 점을 시사함.
 - 교역 여건이 언제나 순조로운 것만은 아니지만, 표 4에서와 같이 투르크메니스탄은 국제 교역 관계에서 흑자를 기록하고 있음.
 - 게다가 수입 가격과 비교하여 수출 가격이 증가했기 때문에 국제 시장에서 투르크메니스탄의 구매력이 향상되었음.

10) IMF, *supra* note 9

11) Ibid

12) UNCTAD 통계 자료(<http://unctad.org/en/Pages/Statistics.aspx>)

- 전체 GDP 대비 수출입 비중을 검토해 보았을 때, 투르크메니스탄은 현재 CIS 국가 중 경제적으로 가장 개방된 국가에 속함.
 - 지난 20년간 전체 GDP 대비 수출입 비중은 87.4%로, 벨라루스(110.7%), 몰도바(98.3%), 타지키스탄(88.1%)에 이어 4위를 기록함.¹³⁾
 - 지속적인 무역 개방을 위해서는 관세 및 무역 체제를 자율화하고 수출입에 부과되는 행정적 제약을 철폐해야 함.
- 전반적으로 공업 제품에 대한 관세 보호 정도는 낮지만 세관 제도는 상당히 까다로운 편임.
 - 2013년 투르크메니스탄의 평균 수입 관세는 3.7%로 CIS 소속국가 중에서는 가장 낮은 수준이었지만, 농산품에 대한 관세는 24.5%로 가장 높았음.¹⁴⁾
 - 한편 자국에서 생산된 유사 제품에 대한 물품세는 굉장히 높음.
- 관세뿐 아니라 수출 및 수입활동 라이선스, 자격증 의무화, 위생 및 식물 검역(SPS)과 무역기술장벽(TBT), 국가에 관련 계약서 등록 및 일부 비상조치 등을 포함하는 정부 차원의 비관세 장벽도 존재함.
- 투르크메니스탄에서는 수입 및 수출과 관련한 법과 절차에 대한 올바른 정보를 얻기가 어려운 것이 일반적.
 - 그러나 관계 당국이 제공하는 정보에 접근이 어렵다는 점은 수출입 절차를 개선하고 무역을 용이하게 하는 데 커다란 장애 요인이 되고 있음.

3

전망과 시사점

☐ 투르크메니스탄은 천연가스, 특히 탄화수소 수출을 통해 경제 발전을 이룩하고 세계 시장에 진출하는 데 성공했으나, 균형 발전을 이루지 못하였고 수출 의존도가 높아 변동성에 취약함을 보이는 등 여전히 한계를 가지고 있음.

- 투르크메니스탄의 지속 가능한 발전을 위해서는 행정적인 절차를 간소화하고 제도를 재정비하는 등 정부 차원의 개혁이 이루어져야 함.
 - 더불어 정부의 개혁을 뒷받침할 산업계의 협력이 절실하게 필요함.
- 투르크메니스탄이 석유 및 가스 수출에 역량을 집중하면서, 경제를 개방하고 세계 시장과 관계를

13) World Bank 및 UNCTAD, *supra* note 5

14) World Tariff Profile(2014) (<http://www.wto.org>);

투르크메니스탄 수출 품목(http://www.trademap.org/tradestat/Product_SelCountry_TS.aspx),
World Bank Group(<http://data.worldbank.org/indicator#topic-3>)

맺는 데는 도움이 되었음.

- 하지만 석유 및 가스 수출에 대한 높은 의존도와 세계 시장에서의 에너지 가격 변동 취약성으로 인해 투르크메니스탄의 경제 구조 개편 및 성장에 오히려 커다란 장애물로 작용하고 있음.
- 또한 석유 및 가스 부문에 투자가 과도하게 집중되면서 투르크메니스탄의 다른 제조업 및 잠재성이 있는 교역 가능한 부문의 개발은 이뤄지지 못하고 있음.
- 교역국과 교역 물품의 양적인 성장뿐 아니라 교역으로 창출되는 가치의 질적인 성장, 인적 자원, 제도, 기업가 정신 계발, 지적재산권 보호 강화 등은 투르크메니스탄이 지속 가능한 개발을 이루고 수출을 다각화하여 세계 생산라인에 통합되기 위해 반드시 필요한 조치들임.
- 이를 위하여 모든 행정상·서류상의 절차들을 합리화, 단순화, 조화, 전산화하여 세계적으로 납득할 만한 수준의 기준과 방안을 마련해야 함.
 - 이를 바탕으로 정부 차원에서 국제 교역을 용이하게 할 전략을 마련하고, 동시에 정부의 강력한 의지를 뒷받침할 산업계의 긴밀한 공조가 갖추어졌을 때 비로소 지속가능한 발전을 이룩할 수 있을 것임. **EMERiCs**

출처

- 세계은행,
(<http://data.worldbank.org/indicator#topic-3>,
<http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#>)
- 지난 30년간 에너지의 국제가격,
(http://www.aif.ru/dontknows/infographics/mirovye_ceny_na_resursy_za_30_let_infografika)
- BP Statistical Review of World Energy June 2015,
(<http://www.bp.com/statisticalreview>)
- IMF eLibrary. Direction of Trade by Country. Turkmenistan,
(<http://data.imf.org/?sk=253a4049-e94d-4228-b99d-561553731322&sld=1390030109571&ss=1390030323199>)
- World Bank 및 UNCTAD 통계 자료, supra note 5,
- IMF, supra note 9,
- UNCTAD 통계 자료,
(<http://unctad.org/en/Pages/Statistics.aspx>)
- World Tariff Profile(2014),
(<http://www.wto.org>)
- 투르크메니스탄 수출 품목,
(http://www.trademap.org/tradestat/Product_SelCountry_TS.aspx)