

### 중소기업과 투르크메니스탄의 WTO 가입

Guvanch Rahmedov

former Senior Investment Analyst

Central Asian American Enterprise Fund Turkmenistan

#### ■ 주요 내용

- 투르크메니스탄은 국내 시장을 국제 시장에 개방함. 투르크메니스탄 정부는 중소기업의 역할을 제조 상품 수출의 성장 동력으로 삼는 것을 계획하여 이를 다시 활성화하고 있음.
- 그동안 투르크메니스탄의 중소기업 숫자는 계속 증가하는 추세를 보였으나, 정부는 국영 대기업 위주의 지원 정책을 펼쳐왔음.
- 투르크메니스탄 정부는 중소기업이 세계화와 투르크메니스탄의 국제화로 인한 여러 변화에 대비시켜야 하며, 중소기업을 위한 거시 경제적 환경 및 규제를 마련하여야 함.

## 1 이슈 현황

☒ 투르크메니스탄은 국내 시장을 국제 시장에 개방함. 투르크메니스탄 정부는 중소기업의 역할을 제조 상품 수출의 성장 동력으로 삼는 것을 계획하여 이를 다시 활성화하고 있음.

- 최근 20년간, 투르크메니스탄은 석유·가스 산업으로의 외국인 직접 투자의 지속으로 인하여 높은 성장률을 확보할 수 있었음.
  - 2000년대 후반의 세계 경제 위기와 2013~15년의 에너지 가격의 급격한 감소로 인하여, 투르크메니스탄 정부는 국내 시장을 국제 시장에 개방함.
  - 또한, 정부는 시장 개방이 투르크메니스탄을 효율적으로 세계 경제 시스템에 통합시키는 것이 지속 가능한 개발을 지원하고 기여하며, 국가 산업의 경쟁력을 높이고, 국민의 복지 향상과 가난 감소에 도움이 될 것이라는 것을 빠르게 인지하였음.
- 2013년 초반, 투르크메니스탄은 공식적으로 새로운 국가 위원회를 설립하여, 세계무역기구(WTO) 가입을 추구하였음. 이 국가 위원회는 회원 자격을 얻기 위한 사안을 재고하고 관련 사안을 해결하는 것을 목적으로 함.
- 그동안, 투르크메니스탄 정부는 중소기업의 역할을 제조 상품 수출의 성장 동력으로 삼는 것을 계획하여 이를 다시 활성화 시키고 있음.
  - 무역 자유화의 시대에 투르크메니스탄 중소기업 중 국제화 역량이 있는 기업만 살아남을 것이며, 역량은 세계 시장에서 가장 중요한 요소임.<sup>1)</sup>
  - 국가 수준의 공공 정책은 발생할 수 있는 여러 가지 시장 실패를 해결함으로써 중소기업의 국제화를 지원하는 데 중요함.

## 2 원인과 분석

☒ 그동안 투르크메니스탄의 중소기업 숫자는 계속 증가하는 추세를 보였으나, 정부는 국영 대기업 위주의 지원 정책을 펼쳐왔음.

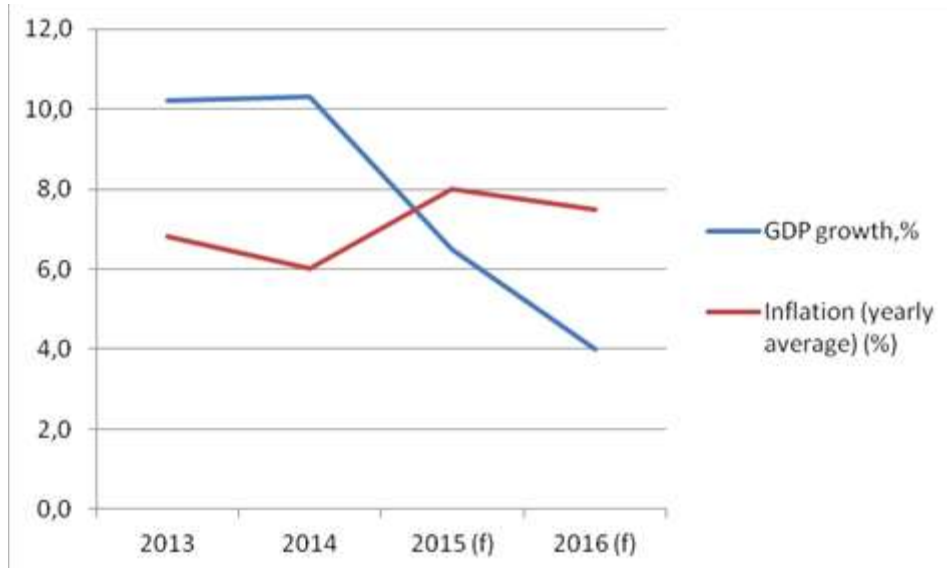
- 투르크메니스탄 경제가 국제 경제로 이전되고, 자유 시장 체제로의 전환은 제한되어 있음.
  - 1993~2013년간, 투르크메니스탄 경제 및 무역 상황은 점진적으로 개선되었음.

1) Long, N.V. (2003). *Performance and obstacles of SMEs in Viet Nam policy implications in near future*. Seoul: International IT Policy Program (ITPP), Seoul National University

- 하지만 투르크메니스탄의 에너지 가격의 급격한 하락과 석유 수출에 대한 높은 의존도, 그리고 지나친 국가 규제와 간섭은 GDP 성장의 둔화와 인플레이션 가속을 야기함([그림 1] 참고).

그림 1. 투르크메니스탄의 GDP 성장률과 연평균 인플레이션

(단위: %)

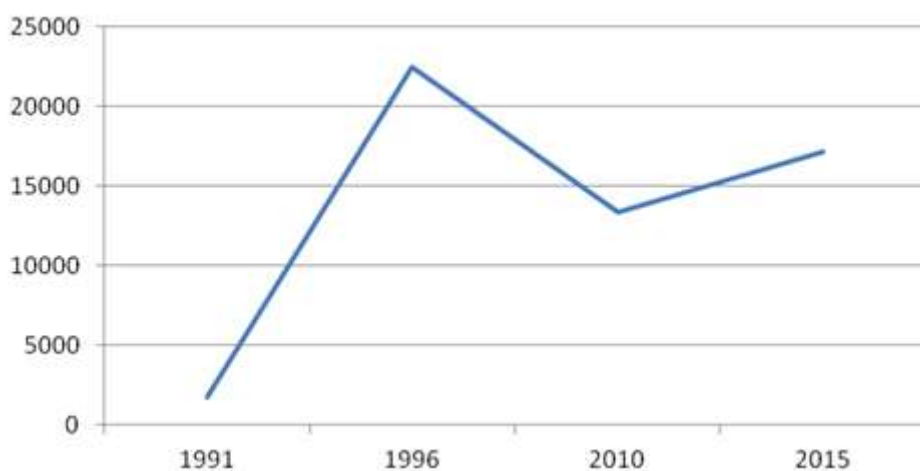
자료 : 투르크메니스탄 Economic Studies Coface(2016년 12월 25일 검색)<sup>2)</sup>

주 : 청색선 - GDP 성장률, 적색선 - 연평균 인플레이션. 2015, 2016은 추정치

- 물론 투르크메니스탄의 경제는 국영 기업에 지속적으로 의존하는 모습을 보임.
- 그러나 민간 기업가와 기업의 수는 증가하고 있음. 등록된 회사의 수가 가장 많이 증가한 시점은 1993~1998년으로, 이때 등록된 회사의 수는 약 2만 개 증가하였음([그림 2] 참고).

그림 2. 투르크메니스탄 내 등록된 민간 기업의 수

(단위: 개)



자료 : Statistical yearbook. 2015. State Committee of Turkmenistan on Statistics(2015)

2) <http://www.coface.com/EconomicStudiesandCountryRisks/Turkmenistan>(2016년 12월 25일).

- 1990년도 초반의 경제 및 입법 환경의 변화로 투르크메니스탄의 민간 기업 수는 빠르게 증가하였음.
  - 상대적으로 간단한 조건이 마련되자 기업 설립이 더욱 활발해짐.
  - 이러한 상황에서 상업활동을 하지 않거나, 시장에서 살아남을 수 없는 기업들 역시 기업으로 등록되기 시작함.
  - 이 당시에 등록한 회사들 대부분은 무역 회사로, 등록된 회사들의 90% 이상이 중소기업이었음.
- 1997~2008년간 민간 기업들의 수는 감소세를 보임.
  - 2001년만 하더라도 약 8,000개 회사가 등록을 취소함.
  - 이는 전체 기업 수의 1/3에 해당함.
  - 그보다 더 많은 수의 회사들이 영업을 중단하였음.
  - 세무관, 외국 투자에 대한 국가 기관(SAFI), 여타 국가 규제 및 집행 부서들은 민간 사업체의 영업 활동을 지속해서 방해함.
- 현재, 투르크메니스탄 내에는 약 1만 7,000여개의 중소기업이 있음.<sup>3)</sup>
  - 개인 사업이 투르크메니스탄 경제의 민간 부문 기업의 59.5%를 차지함.<sup>4)</sup>
  - 전반적으로, 중소기업이 총고용의 72.5%를 차지하였으며, 민간 부문에서 발생한 가치는 투르크메니스탄 GDP의 68%에 달함(에너지 부문 제외).<sup>5)</sup>
  - 가장 중요한 중소기업 분야는 도소매 무역 부문이며, 이는 투르크메니스탄에서 중소기업이 활동하는 가장 큰 분야임.
  - 민간 부문은 가스, 석유, 전기, 통신과 같은 분야에는 아직 참여하고 있지 않음.
  - 과거에는 투르크메니스탄의 중소기업은 그들에 대한 제도적, 기술적, 법적, 금융적 지원을 받지 못했음.
  - 대체로 국가는 대규모 국영기업을 중심으로 지원함.

### 3 전망과 시사점

**☒ 투르크메니스탄 정부는 중소기업이 세계화와 투르크메니스탄의 국제화로 인한 여러 변화에 대비시켜야 하며, 중소기업을 위한 거시 경제적 환경 및 규제를 마련하여야 함.**

3) 이 수치는 투르크메니스탄 통계연감에 기반하였음. (Statistical yearbook. 2015. State Committee of Turkmenistan on Statistics: Ashgabat. 2015)

4) IBID

5) Turkmen business contributes into the country development, <http://turkmenportal.com/blog/category/28> (2016년 12월 25일 방문).

- 현재 환경에서 중소기업은 투르크메니스탄의 경제 성장과 발전에 가장 중요하면서 가장 큰 거시경제적 요인 중 하나임.
  - 투르크메니스탄이 WTO에 가입하는 경우 중소기업은 다수의 문제에 대면하여야 할 것이며, 이는 국내 시장 내에서 경쟁의 심화와 관련이 있을 것임.
  - 이에 따라, 현지 중소기업에 대한 국가의 적절한 지원이 세계화와 무역 자유화의 압박을 받는 중소기업의 생존 역량을 증대시킬 것임.
  - 이는 중소기업이 재화와 서비스에 대한 외국 수요 증가의 혜택을 받을 수 있도록 할 것임.
  - 따라서 국가 수준에서의 공공 정책은 투르크메니스탄이 WTO에 가입하였을 경우 중소기업이 세계 시장에서 직면할 수 있는 다수의 문제를 해결함으로써, 그들이 생존할 수 있는 방향으로 계획되어야 함.
- WTO에 가입하는 경우, 투르크메니스탄이 취할 다양한 조치는 다음과 같음.
  - 무역 장벽 감소
  - 보조금 지급 조절
  - 상계 관세 조절
  - 기술 장벽 감소
  - 반덤핑 규제 강화
  - 무역 관련 투자 제약 철폐
  - 제한적인 보호 조치 사용 자제
  - 국가 정책 투명성 재고 등
  - WTO의 규정들은 투르크메니스탄과 국제 시장에서의 사업 진행에서 국내외 기업 및 국민에게 동등하게 적용됨.
- 그동안, 다수의 현지 중소기업은 WTO 가입 절차와 그에 따른 변화에 대해서 잘 알지 못한다고 시인한 바 있음. 그들은 투르크메니스탄이 WTO에 가입할 경우 변화할 조건에 대해서 그 어떠한 조치도 취하지 않았음.
- 정부는 중소기업이 세계화와 투르크메니스탄의 국제화로 인한 여러 변화에 대비시켜야 함.
  - 이를 위해서는 적절한 환경과 유인을 제공하여 경쟁력을 증진시키고, 훈련과 기술 이전을 통하여 생산성을 증진할 수 있는 공공 정책의 중요성을 재고하여야 함.
  - 이에 따라, 현지 대학, 훈련 및 R&D 기관들은 다음의 분야의 중소기업에 더 선지적인 지원을 보내야 함.
  - 이를 위한 방법에는 생산 과정 및 제품 혁신, 기술적 지원 및 마케팅 훈련, 네트워크, 신기술, 표준화, 현재 국제 거래 규정 및 정책에 대한 이해 증진 등이 있음.
  - 투르크메니스탄의 중소기업이 시장에서 경쟁력과 반응성을 둘 다 확보하고 국제적으로 성공할

수 있는 능력을 기르기 위해서, 국가 정부는 국가 경제, 기관 및 전반적인 인프라 수준에서 비롯된 문제에서 비롯된 사업 환경, 입법, 규제 장벽과 장애물을 철폐하여야 함.

- 앞으로는 투르크메니스탄 경제에서 중소기업의 역할이 증대될 것이라는 긍정적인 전망이 있음.
  - 거시 경제적 회복은 중소기업의 성과를 개선할 것임.
  - 투르크메니스탄 내 중소기업의 장기적인 발전은 정부가 국제 무역 체제와의 통합을 위하여 어떠한 정책을 추진할 것인지에 따라 달려있음.
- 중소기업이 사업 중에 직면하는 어려움과 경제 발전에 상당히 기여한다는 점을 고려했을 때, 정부는 긍정적인 거시 경제적 환경과 규제를 제공해야 하며 중소기업의 발전에 기여하여야 함.
  - 투르크메니스탄 정부는 정책의 신뢰성을 높이고, 정책이 변화할 가능성이 없음을 보장해야 하며, 법과 절차를 개정하여 WTO의 법과 절차에 부합하도록 해야 함.
  - 또한, 정부는 WTO의 협약들에 부합하도록 다수의 정책을 재고하고, 효율적으로 분쟁을 해소할 수 있는 사법 시스템을 확보하고, 공정하고 예측 가능한 법과 법적 전례를 만들어야 함.

#### EMERiCs

##### 출처

- Long, N.V. (2003). Performance and obstacles of SMEs in Viet Nam policy implications in near future. Seoul: International IT Policy Program (ITPP), Seoul National University,
- Turkmenistan / Economic Studies Coface, available at: <http://bit.ly/2isYzbO>(accessed 25 December 2016),
- Statistical yearbook(2015). State Committee of Turkmenistan on Statistics: Ashgabat. 2015,
- Turkmen business contributes into the country development, available at <http://bit.ly/2iHcjPA>(accessed 25 December 2016).