



2017-31

「경제」

투르크메니스탄의 새로운 중소기업정책

Guvanch Rahmedov former Senior Investment Analyst
Central Asian American Enterprise Fund(CAAEF)

러시아 · 유라시아

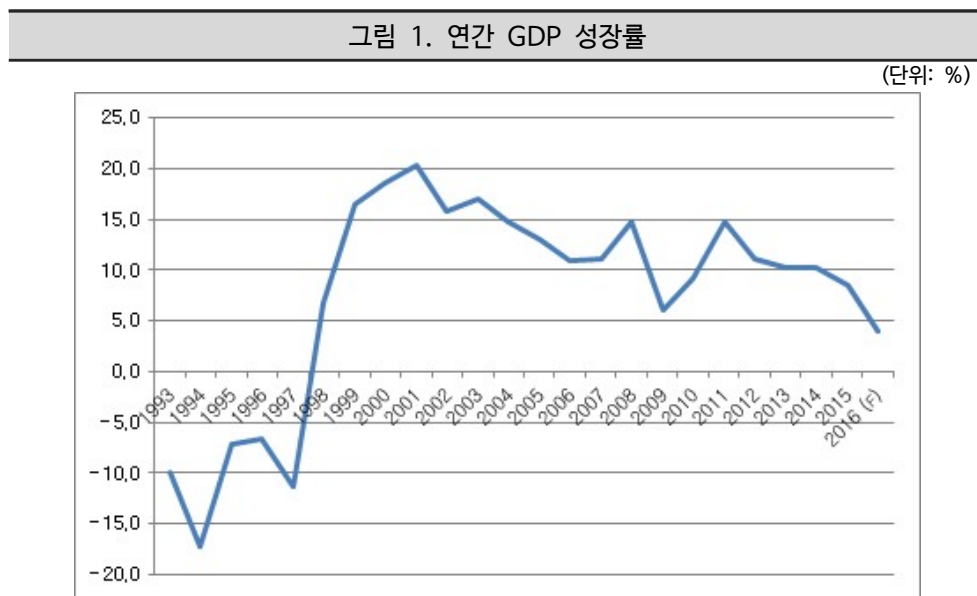
💡 주요내용

- 지난 20여 년 동안 구소련 국가들은 시장경제체제로의 전환하여 큰 성취를 이뤄냈으며, 투르크메니스탄 역시 체제 전환에 있어 어느 정도의 성과를 거둬.
- 투르크메니스탄 정부의 현 중소기업 정책은 장기적으로 효율이 낮은 투자 및 세제 혜택 지원에 초점을 맞추고 있음.
- 투르크메니스탄 경제가 다시 안정적인 고성장 궤도에 오르기 위해서는 경제 구조 개편 및 개혁 노력이 필요함.

1. 이슈 현황

▶ 지난 20여 년 동안 구소련 국가들은 시장경제체제로의 전환하여 큰 성취를 이뤄냈으며, 투르크메니스탄 역시 체제 전환에 있어 어느 정도의 성과를 거두었음.

- 독립 이후 1999년까지 투르크메니스탄의 거시경제적 성과는 실망스러운 수준이었지만, 이후 괄목할 만한 성장을 구가함.
 - 투르크메니스탄 경제는 1990년대 초 심각한 침체를 겪고, 1995년~1997년에 이르러 회복세를 보인 뒤 1999년 이후 빠르게 성장하기 시작함.
 - 특히, 2000년대 초 투르크메니스탄은 10% 이상의 GDP 성장률을 기록함.



자료 : The World Fact book: Central Asia: Turkmenistan의 자료를 인용, 저자 직접 계산¹⁾

- 2014년~2016년 투르크메니스탄 경제는 에너지 가격 급락 및 주요 무역 상대국의 경제활동 둔화 등 외부적인 요인의 영향을 받음.

1) <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/geos/tx.html>; UNCTAD Statistics, available at <http://unctad.org/en/Pages/Statistics.aspx>; World Bank Group Data, available at <http://data.worldbank.org/indicator#topic-3>, European Bank for Reconstruction and Development, Transition Report, 2014, available at <http://www.ebrd.com/downloads/research/transition/tr14.pdf>; European Bank for Reconstruction and Development, Transition Report, 2000, available at <http://www.ebrd.com/downloads/research/transition/TR00.pdf>; European Bank for Reconstruction and Development, Transition Report, 1998, available at <http://www.ebrd.com/downloads/research/transition/TR98.pdf> and IMF World Outlook Database, available at <http://www.imf.org>

- 보호주의적 무역정책 및 내수시장의 취약한 경쟁력과 더불어, 복잡한 관료제와 규제 기구를 통한 투르크메니스탄 정부의 시장 개입은 경제 침체 상황을 더욱 악화시킴.
 - 투르크메니스탄 경제는 2016년 3/4분기 들어 심각한 위기 상황에 직면했으며, 이로 인해 사회적 취약성이 심화되고 경제성장 역시 20년 이래 최저 수준으로 하락한 상황임.
 - 투르크메니스탄은 GDP 성장률 하락, 지속되는 인플레이션, 화폐가치 급락 위험, 경상수지 악화 등의 위기를 겪고 있음.
- 비록 아직까지 경제의 회복 기미는 보이지 않지만, 정부 차원에서도 경제위기 극복에 중소기업(small and medium-sized enterprises, SMEs)의 역할이 중요하다는 인식이 전반적으로 자리 잡음.
- 현재 중소기업은 경제 회복 및 향후 성장의 핵심동력으로 간주되고 있음.
 - 이에 따라 정부는 중소기업 분야에 대한 지원, 중소기업 발전 및 효율성과 경쟁력 증대에 중점을 둘 필요가 있다고 인식함.
 - 정부는 대기업 육성을 위한 정책이나 직접적 자금제공, 정실주의적 정책과는 다른 방향의 중소기업 진흥정책이 필요하다고 여기게 됨.
 - 현재 투르크메니스탄에서는 “기업가적 성장 동력”에 대해 더욱 관심을 가져야 한다는 요구가 커지고 있음.
 - 이를 위해 중소기업이 경쟁력과 적응력을 갖추고 혁신적인 역할을 수행할 수 있는 기업환경을 조성하고 정책적으로 지원할 필요성 역시 대두되고 있음.

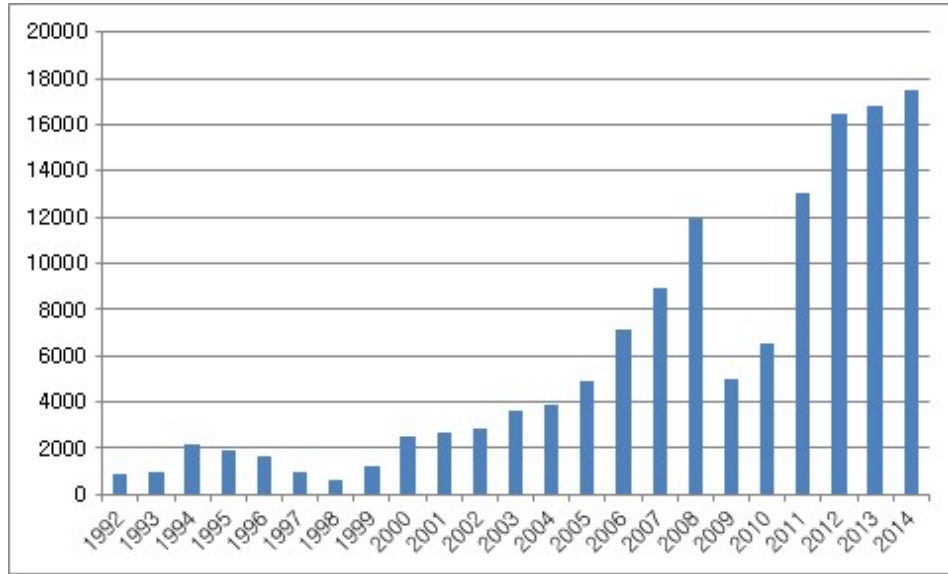
2. 원인과 분석

▶ 2000년대 투르크메니스탄은 연간 10%가 넘는 GDP 성장률을 기록하는 등 중앙아시아 및 CIS 지역 내에서 가장 빠른 경제 성장을 기록하는 국가 중 하나였음.

- 투르크메니스탄은 핵심 수출 품목, 특히 천연가스와 면화 가격의 상승 덕분에 급속한 경제 성장을 이룰 수 있었음.

그림 2. 투르크메니스탄 수출액, 현 USD 및 현재 환율 기준

(단위: 백만 달러)



자료 : The World Fact book: Central Asia: Turkmenistan의 자료를 인용, 저자 직접 계산

- 투르크메니스탄은 1991년 시장경제체제로의 전환과정이 시작됨에 따라 70여 년 만에 처음으로 민간 경제 분야의 활동을 공식적으로 허용하고 지원하게 됨.
 - 투르크메니스탄 정부는 전환과정 초기 여러 차례 공식 발언에서 중소기업들의 중요성에 대해 언급함.
 - 하지만, 투르크메니스탄의 중소기업에 대한 국가진흥법(the Law on State Support for Small and Medium-sized Entrepreneurship)은 2009년이 되어서야 처음으로 통과되었음.
 - 2011년에는 중소기업 정책이 2011~2015년간 정부의 우선순위 정책으로 선정됨.
 - 중소기업 정책은 중소기업 국가진흥법의 일환으로, 행정적 및 법적 제약의 완화, 자본 접근 개선 및 정보와 무역 증진 등 다양한 지원책이 마련됨.

▶ **현재의 중소기업 진흥정책 및 법률은 시장 실패와 관련된 위험 관리자로서의 정부의 역할에 중점을 두고 있음.**

- 그러나 이러한 정부주도 정책은 세계적 추세로 볼 때 미흡한 재정 규제 및 시장에 대한 과도한 개입으로 이어짐. 투르크메니스탄에서도 이와 같은 사례가 발생함.
 - 2015년~2016년 기간 공공부문 부채와 정부의 통화 팽창 정책으로 인한 인플레이션 발생함
 - 이러한 상황에서도 투르크메니스탄 정부는 과대평가된 통화로 인한 고정환율정책 및 국내, 국제 시장에 대한 여러 규제 정책을 유지하고 있음.
 - 또한, 정부에 의한 상품과 서비스 공급 정책은 가격 결정 메커니즘의 역할을 제한하고, 인센티브와 효율성 및 혁신 능력에 부정적인 영향을 끼침으로써 시장의 힘을 제약함.

- 그 결과 무역수지가 악화되었으며, 외화보유고는 감소함.

□ 중소기업들이 성장하기 위해서는 기본적으로 안정적인 환경이 필요함.

- 이는 적절한 거시경제적, 법적 및 규제 환경에 근간을 둠.
- 중소기업의 성장을 위해서는 기업이 사업비를 조달하고 리스크를 관리하기에 필요한 충분한 자금을 확보하는 동시에 투자를 통해 충분한 이익을 거두어야 함.
- 이러한 지표가 불균형적일 때 기업 활동은 경직되며, 기업들은 사업비용은 적지만 그만큼 위험부담도 큰 비공식적 경제 분야에 집중하게 됨.

□ 정부지출은 중소기업 성장에 기여하는 여러 거시경제적 요소 중 하나임.

- 정부조달사업은 등록되지 않은 중소기업은 배제하는 반면 등록된 중소기업의 성장을 지원할 수 있음.
- 왜냐하면, 정부조달사업 계약 시 필요한 법적 요구 사항에 따라 신고하지 않은 인력을 고용하거나 세금을 탈루한 기업들은 입찰에 참가할 수 없기 때문임.

□ 낮은 인플레이션이 등록된 중소기업의 성장에 긍정적인 영향을 끼치는 반면, 인플레이션이 높을 때 기업은 비공식적 경제 영역으로 이동하는 경향을 보임.

- 따라서 통화정책은 중소기업 조직 및 발전에 핵심적인 영향을 미침.
- 또한 중소기 대부분이 안정적인 환율 상황에서 계약을 체결하기 때문에 환율 변동 리스크에 취약하며, 따라서 환율 안정 유지는 중소기업들에 매우 중요한 요소임.

▶ **투르크메니스탄 정부의 현 중소기업 정책은 장기적 효율이 낮은 투자 및 세제 혜택 지원에 초점을 맞추고 있음.**

□ 반면에 정부는 중소기업 진흥을 위한 적절한 입법 및 계획 수립과 집행, 중소기업 지원을 위한 인프라 구축 등과 같이 장기적인 효과를 내는 기업 친화적인 환경을 만드는 정책을 택할 수도 있음.

□ 정부는 예측 가능성과 일관성, 투명성을 지닌 정책, 신용대출 접근성 강화, 사업 안정성과 기업 경쟁력 증진 및 비용이 저렴하고 공정한 법률 체계 수립과 같은 중소기업들에 긍정적인 외부효과를 만들어 줄 수 있는 정책을 마련해야 함. 이러한 정책들은 장기적인 효과를 기대할 수 있음.

3. 전망과 시사점

▶ 투르크메니스탄 경제는 지난 20년간 급속한 경제 성장을 기록함.

- 수입과 수출 증대를 통해 알 수 있듯이, 투르크메니스탄 경제의 세계시장에의 통합 수준은 크게 증가했으며 전체적인 경제구조의 변화 역시 현저한 수준임.
 - 그러나 2014년 투르크메니스탄의 GDP 성장은 에너지 가격 하락과 이로 인한 천연가스 수출 감소로 크게 하락함.
- 투르크메니스탄 정부는 금융 및 경제적 위기 상황에서 중소기업 정책의 변화 필요성을 인지하게 됨.
 - 비록 투르크메니스탄 정부가 중소기업 진흥을 위한 정책을 수립했지만, 부적절한 정책 구성 및 정부의 집행 능력 부족으로 이러한 정책들은 큰 효과를 내지 못함.
- 중소기업은 경제체제에서 가장 역동적인 분야이며, 투르크메니스탄 경제에서 가장 중요한 분야로 떠올랐음.
 - 투르크메니스탄의 중소기업들은 생산의 최소 효율 규모로 인해 비교우위 산업 및 고부가가치 산업으로의 진출에 가장 유리함.
 - 중소기업이 활발한 시장은 더욱 유연하고 경쟁력을 지니고 있기 때문에 사회적으로도 더욱 효율적인 결과를 가져옴.
 - 또한 중소기업은 자기 책임의식과 개인 주도성 원칙을 함양함으로써 안정적인 기업 환경을 조성하는 데에도 기여함.
 - 이들 중소기업은 더욱 균등한 소득 분배를 가능케 하고 이를 통해 사회 안정성과 민주주의 발전 증진에 영향을 끼침.
 - 즉 어느 국가에서나 중소기업의 경제발전에 대한 기여는 매우 중요함.

▶ 하지만 투르크메니스탄 중소기업의 사회·경제적 기여 수준은 제한적임.

- 투르크메니스탄 중소기업이 전체 고용 및 국내 생산에서 차지하는 비율은 다른 선진국 및 전환 과정에 있는 국가에 비해 상대적으로 낮은 수준에 그침.
- 투르크메니스탄의 현 경제 구조 및 거시경제적 환경은 기업 활동 및 민간경제 발전에 불리한 조건임.
 - 중소기업 성장에 있어 필수적인 투명하고 경쟁력 있는 사업 환경 및 법적 환경을 조성하기

- 위해서는 현재의 불완전하고 비효율적인 중소기업 정책이 변화될 필요가 있음.
- 효과적인 중소기업 진흥정책은 시장에서의 경쟁 및 기업 활동을 향상시킬 뿐만 아니라 더 나아가 경제 영역 전반에서 효율성, 혁신 및 생산성 향상 등의 결과를 가져올 것임.

▶ **투르크메니스탄 경제가 다시 안정적인 고성장 궤도에 오르기 위해서는 경제 구조 개편 및 개혁 노력이 필요함.**

- 특히 시장경제를 위해 필수적인 제도적 기반 수립, 소유권 개혁, 해외직접투자 유치, 국영기업의 민간 소유권 및 경영권 확대, 국가 소유로 동결된 자산의 유동화 및 생산적 용도로의 이용 그리고 정부 조달 입찰 등에서 특정 기업을 차별하지 않음으로써 다양한 형태의 기업들 사이의 공정한 경쟁 구도를 만드는 등의 개혁이 필수적임. **EMERiCs**

출처

Goff (2003) Goff, Peter (2003), "Structural Adjustment Policies," Development Economics Web Guide, Unit 5B.

European Bank for Reconstruction and Development, Transition Report, 2014, available at <http://www.ebrd.com/downloads/research/transition/tr14.pdf> (last accessed December 25, 2016)

European Bank for Reconstruction and Development, Transition Report, 2000, available at <http://www.ebrd.com/downloads/research/transition/TR00.pdf> (last accessed December 25, 2016)

European Bank for Reconstruction and Development, Transition Report, 1998, available at <http://www.ebrd.com/downloads/research/transition/TR98.pdf> (last accessed December 25, 2016)

IMF World Outlook Database, available at <http://www.imf.org> (last accessed December 25, 2016).

World Bank Group Data, available at <http://data.worldbank.org/indicator#topic-3> (last accessed December 25, 2016)

World Bank, available at <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (last accessed December 25, 2016)

The World Fact book: Central Asia: Turkmenistan, available at <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/geos/tx.html> (last accessed December 25, 2016);

UNCTAD Statistics, available at <http://unctad.org/en/Pages/Statistics.aspx>; (last accessed December 25, 2016)

💡 EMERiCs의 사전 동의 없이, 상업 상 또는 다른 목적으로 본 이슈분석의 내용을 전재하거나 제 3자에게 배포하는 것을 금합니다. 본 이슈분석에 대한 저작권 책임은 저자 본인에게 있으며 KIEP 및 EMERiCs의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.