



2017-67

「정치」

## 2017년 투르크메니스탄 대선 : 배경과 결과

이지은 교수

한국외국어대학교 중앙아시아학과

러시아 · 유라시아

### 💡 주요내용

- 구르반굴리 베르디무하메도프 투르크메니스탄 현 대통령(59세)은 2월 12일에 실시된 대통령 선거에서 득표율 97.6%로 승리, 3기 집권에 성공함.
- 2006년 전임 대통령인 니야조프의 갑작스런 유고 후, 보건부 장관이자 주치의였던 베르디무하메도프는 2007년 대통령에 당선. 오늘날 사실상 야권 세력이 없는 투르크메니스탄 정치 환경에서 모든 권력의 원천이자 중심으로 부상함.
- 권위주의 체제의 공고화, 실질적인 야권 세력의 부재, 헌법 개정을 통한 현 대통령의 연임제한 철폐 등으로 베르디무하메도프 현 대통령의 종신집권 가능성은 더욱 농후해짐.

## 1. 이슈 현황

▶ 구르반굴리 베르디무하메도프 투르크메니스탄 현 대통령(59세)은 2월 12일에 실시된 대통령 선거에서 득표율 97.6%로 승리, 3기 집권에 성공함.

- 2월 13일 투르크메니스탄 중앙선거관리위원회는 이번 대선에서 구르반굴리 베르디무하메도프 차기 대통령으로 선출되었음을 공식 발표함.
  - 총 2,587 투표소(39개 해외투표소 포함)에서 진행된 이번 선거에서 투르크메니스탄 각 지역별 투표율은 대부분 90%대 후반이라는 기록적으로 높은 수치를 기록함.
  - 총인구 325만 2,243명 중 316만 3,692명이 투표에 참여했으며, 주별로는 아할 주 97.25%, 발칸 주 96.51%, 다쇼구즈 주 98.02%, 레밥 주 97.07%, 마리 주 97.15%, 아슈가바트 97.15%로 집계됨.
  - 이로써 베르디무하메도프 대통령은 집권 3기에 돌입하면서 향후 7년 간 대통령 임기를 수행하게 됨.
- 이번 선거는 투르크메니스탄 건국 이래 5번째 치러진 선거임.
  - 2006년 니야조프 대통령의 급작스러운 유고 후 당시 대통령 대행을 맡은 베르디무하메도프는 이후 2012년과 2017년 대선에서 모두 승리하면서 3선에 성공함.
  - 이번 선거에서는 현 대통령을 포함하여 총 9명의 후보가 출마했으며, 이 중 2명은 야당인 농민당과 기업가당의 후보임.
    - 투르크메니스탄 대선에서 야권 후보가 출마한 최초의 선거로 평가됨.
    - 나머지 8명의 후보는 친위여당 소속 국회의원이거나 대통령이 임명하는 고위급 정부 관료 혹은 국영기업 회장임.
  - 현직 대통령에 비해 이들의 인지도는 매우 낮았기 때문에 이번 선거 결과는 대부분이 베르디무하메도프 대통령의 압승을 예상했었음.

표 1. 2017년 투르크메니스탄 대선 출마 후보

후보명	정당	직위
Maksat Annanpesov	무소속	국영식품산업협회회장
Jumanazar Annayev	무소속	마리주(州) 부주지사
Bekmyrat Atalyev	기업가당(야당)	현 국회의원
Gurbanguly Berdimuhamedow	투르크메니스탄민주당	현 투르크메니스탄 대통령
Ramazan Durdyev	무소속	현 국회의원
Meretdurdy Gurbanov	무소속	다쇼구즈 주(州) 부주지사
Serdar Jelilov	무소속	아할 주(州) 경제발전부장
Suleimannepes Nurnepesov	무소속	가라보아즈술파트 기업 회장
Durdygylch Orazov	농민당(야당)	마리 주(州) 농민당 대표

자료: Radio Free Europe의 기사<sup>1)</sup>를 참고하여 저자가 직접 정리

## 2. 원인과 분석

▶ 2006년 전임 대통령인 니야조프의 갑작스러운 유고 후, 보건부 장관이자 주치의였던 베르디무하메도프는 2007년 대통령에 당선. 오늘날 사실상 야권 세력이 없는 투르크메니스탄 정치 환경에서 모든 권력의 원천이자 중심으로 부상함.

- 투르크메니스탄의 폐쇄적, 권위적 정치 체제는 니야조프 전임 대통령의 유산
  - 신격화된 사파르무라드 니야조프(Safarmurad Niyazov) 전 대통령의 극도로 억압적, 폐쇄적 정책은 오늘날까지도 투르크메니스탄이 중앙아시아에서 가장 낮은 수준의 정치 자유화와 민주화 지수를 받게 된 중요한 원인임.
  - 니야조프 집권기 구축된 대통령 중심의 강력한 권위주의 체제, 축적된 내부 모순의 존재는 체제전환 과정을 겪으면서 증폭되어 오늘날 투르크메니스탄은 술탄 정권, 전체주의, 독재 국가 등으로 지칭되는 현실임.

- 2006년 니야조프 대통령의 사망으로 투르크메니스탄 정국에는 혼란이 예상되었으나, 최측

1) Nine Candidates Register To Run In Turkmenistan's Presidential Election, (2016-12-28), <http://www.rferl.org/a/nine-candidates-run-turkmenistan-presidential-election/28201082.html> (2017.2.22. 검색).

근이었던 현 대통령 구르반굴리 베르디무하메도프(Gurbanguly Berdymuhammedov)는 권위주의 체제를 그대로 상속, 신속하게 권력 이양을 완결함.

- 2007년 대통령에 당선된 베르디무하메도프 대통령은 어느 정도 니야조프 정권과의 차별성이 필요하다는 판단에 따라 폐쇄적이었던 투르크메니스탄 정치, 경제, 사회 부문에 대한 자유화를 언급한 바 있음.
  - 집권 초 ‘경제 부흥과 개혁을 위한 국가 전략 2030’을 발표, 경제발전을 국정 우선순위로 설정하였고, 헌법 개정을 통해 공식적으로 시장경제제도를 도입함.
  - 반면, 비민주적 정치 환경과 권위주의 체제에 대한 개혁은 극히 미미한 수준임.
- 권위주의 체제에 대한 개혁에서는 근본적으로 니야조프 전 정권과 별다른 차이점을 보이지 않음.
  - 니야조프에 의해 자행된 엘리트 숙청도 베르디무하메도프 정권에 그대로 답습되는 양상.
    - 대표적인 숙청 사례는, 2007년 집권 이후 잠재적 경쟁세력이었던 아타예프(Ataev) 의회 대변인과 레제포프(A.K. Redzhepov) 대통령 경호실장은 차례로 해임 또는 구속, 수감 등임.
    - 이후 베르디무하메도프 대통령은 ‘엘리트 후원(backing)’ 방식을 통해 니야조프에 충성했던 엘리트세력을 재편, 자신을 중심으로 한 권력 구조를 구축하기 시작함.
  - 2007년 이래 집권 중이 베르디무하메도프 대통령은 이제 새로이 신격화된 국부(國父)로 추앙받고 있음.
- 2016년 헌법 개정을 통한 현 권위주의 정치 체제 강화와 현 대통령의 종신 가능성
  - 대통령 후보의 70세 연령 제한 및 대통령직 연임 횟수 제한 폐지, 대통령 임기를 5년에서 7년으로 연장하는 헌법 개정이 실시됨.
  - 이로써 현 대통령의 종신 가능성은 더욱 농후해짐.

### 3. 전망과 시사점

▶ 권위주의 체제의 공고화, 실질적인 야권 세력의 부재, 헌법 개정을 통한 현 대통령의 연임제한 철회 등으로 베르디무하메도프 현 대통령의 종신 가능성은 더욱 농후해짐.

- 2017년 투르크메니스탄 대선에 대한 외부 평가: 비공정, 비자유, 비경쟁.
  - Human Rights Watch는 “투르크메니스탄은 그동안 단 한 번도 자유, 공정 선거를 실시한

적이 없으며, 이번 역시 예외가 아니었다.”라는 평가를 내놓았음.<sup>2)</sup>

- 여전히 투르크메니스탄에서는 진정한 의미의 공정, 자유, 경쟁 선거가 이루어지기 어려울 정도로 정부가 시민들의 삶 깊숙하게 개입하고 있음.
- 사회 곳곳에서 감시와 사찰이 공공연하게 이루어지며, 언론과 표현의 자유 및 시민사회 활동은 엄격하게 제어됨.

#### □ 향후 전망

- 베르디무하메도프 대통령은 집권 이래 잠재적인 경쟁 세력을 지속적으로 숙청하며 자신만의 충성 엘리트 집단을 구축하는 데 성공
- 현재 모든 권력의 정점에 위치하여 특별한 변수가 없는 한 당분간 베르디무하메도프 대통령 1인 독주 체제는 지속될 것으로 예상됨.
- 그러나 투르크메니스탄 권위주의 체제가 표면적으로는 견고해 보이지만 내면적으로는 취약할 수밖에 없음.
  - 현재 체제가 민주적 제도에 의해 형성, 작동하기보다는 대통령의 사적 영역에서 비민주적, 비제도적, 비공식적 요소에 의존하고 있기 때문임.
  - 따라서 투르크메니스탄 권위주의 체제는 태생적으로 취약할 수밖에 없으며, 미래에도 민주적 제도와 절차로 발전하기까지 많은 한계가 따를 것으로 전망됨.
- 2017년 대선에서 한 가지 눈여겨볼 만한 것은, 야당 후보가 선거에 출마했다는 점임.
  - 비록 유명무실 야당 후보지만 폐쇄적이고 일당 독재에 가까운 투르크메니스탄 정치 환경에 유의미한 변화로 판단됨. **EMERiCs**

#### 출처

- 이지은, “투르크메니스탄 권위주의 체제 연구”, 아시아문화연구, 22, 2011.
- Nine Candidates Register To Run In Turkmenistan's Presidential Election, (2016-12-28), <http://bit.ly/2mjhYhl>(2017.2.22. 검색).
- Turkmenistan president wins elections with nearly 98 percent of vote, (2017-02-13), <http://bit.ly/2l5W3Zf> (2017-02-22 검색).
- Turkmenistan Elections 2017 Guide: Process Called A Sham As President Gurbanguly Berdymukhamedov Goes For Third Term, (2017-02-11), <http://bit.ly/2miVpcu> (2017-02-22 검색).

💡 EMERiCs의 사전 동의 없이, 상업 상 또는 다른 목적으로 본 이슈분석의 내용을 전재하거나 제 3자에게 배포하는 것을 금합니다. 본 이슈분석에 대한 저작권 책임은 저자 본인에게 있으며 KIEP 및 EMERiCs의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.

2) Turkmenistan Elections 2017 Guide: Process Called A Sham As President Gurbanguly Berdymukhamedov Goes For Third Term, (2017-02-11), <http://www.ibtimes.com/turkmenistan-elections-2017-guide-process-called-sham-president-gurbanguly-2489912> (2017-02-22 검색).