

2017-93

「정치」

투르크메니스탄의 중소기업과 기업환경

Guvanch Rahmedov former Senior Analyst
Central Asian American Enterprise Fund (CAAEF) Turkmenistan

러시아 · 유라시아

📌 주요내용

- ▶ 체제전환이 시작된 지 10년 후, 투르크메니스탄에서 중소기업의 역할은 제대로 이행되지 못하였고, 민간부문의 발전은 더디고 미미함.
- ▶ 2008년 경제개혁 프로그램이 출현함에 따라 민간부문에 대한 정부의 태도에는 상당한 변화가 있었으며, 영세기업 부문은 고용창출 및 경제성장의 중요한 원동력으로 서서히 여겨지고 있음.
- ▶ 최근 몇 년 동안, 중소기업은 시장변화에 더 유연하고 적은 자본을 필요로 하기 때문에, 숙련된 노동자 고용과 빈곤 완화, 경제회복, 그리고 투르크메니스탄 발전에 기여할 것이라는 인식이 확산되고 있음.

1. 이슈 현황

▶ **체제전환이 시작된 지 10년 후, 투르크메니스탄에서 중소기업의 역할은 제대로 이행되지 못하였고, 민간부문의 발전은 더디고 미미함.**

- 다른 모든 구소련국가와 마찬가지로 투르크메니스탄의 기업가, 스타트업, 중소기업은 계획 경제 하에서 매우 제한된 활동을 영위해 옴.
 - 구소련국가에서 계획경제는 대기업이 주도하였고, 소비재 생산량은 많지 않았음. 따라서 중소기업의 존재는 굉장히 미미했음.
 - 이러한 중소기업의 부재는 계획경제 주체들이 수많은 소규모 독립 기업체를 관리하는데 어려움이 있다는 것을 의미하며, 뿐만 아니라 규모의 경제에 대한 믿음이 얼마나 확고한지 알 수 있음.
 - 하지만 중앙통제가 해제되고 개혁으로 인해 물가, 임금 및 생산결정 등이 매우 유연해지면서, 계획경제로부터 발생된 불균형은 기업들에게 많은 기회를 제공함.
 - 기업가들은 재빨리 사업에 뛰어들기 시작했고, 경제발전의 핵심동력이 됨.

- 과거 투르크메니스탄 정부는 중소기업을 위한 정책의 중요성을 인지하지 못하였음.
 - 1991년 독립 당시, 투르크메니스탄은 이미 석유 및 천연가스 부문에서 소규모로 산업기반을 확보했고, 경제개발을 위해 탄화수소산업 및 농업분야에 크게 의존함.
 - 독립 후 첫 10년 동안, 공공부문은 석유 및 천연가스 산업 개발에 집중한 반면, 중소기업 발전에는 거의 관심이 없었음.

- 1990년대 초 투르크메니스탄 정부는 중소기업청을 설립함.
 - 그러나 정책입안 시 중소기업청 역할은 여러 부처 및 부서에 정책 조연 정도로 제한됨.
 - 1990년대 내내 정부의 관심이 여전히 대기업에 집중되며 중소기업은 홀대와 차별을 받음.
 - 또한, 위험 회피적 성격을 극도로 띠는 금융제도는 중소기업에게 높은 담보를 요구했고, 이것은 결과적으로 수익성이 높은 사업에 중소기업의 지원 및 접근을 막게 됨.
 - 정부가 일부 규제를 개선하려 한 것은 사실이지만, 이러한 노력의 대부분은 단편적이었고 본질적인 해결은 없었음.
 - 그러나 1999년까지는 영세기업에 대한 정책 환경은 개방적 이었고, 커다란 진입장벽이 별로 없었음.
 - 그 결과, 체제변환 초기 단계였던 1990년대 초 투르크메니스탄의 민간기업은 급격히 증가함 (그림 1 참조). 그러나 그림 1에서 볼 수 있듯이 1990년대 후반부터 새로 등록된 민간기

업의 수가 줄어들었으며 특히 2002년에는 급격히 감소하였는데 이는 사업기회 감소와 함께 규제가 증가했기 때문임.

- 체제전환이 시작된 지 10년이 지났지만, 투르크메니스탄에서 중소기업의 역할은 만족스러운 상황이 아니었으며 민간부문의 발전도 더디고 미미했음.

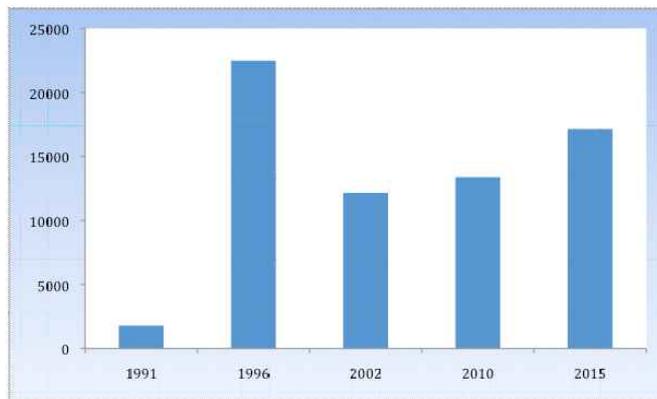
2. 원인과 분석

▶ 2008년 경제개혁 프로그램이 출현함에 따라 민간부문에 대한 정부의 태도에는 상당한 변화가 있었으며, 영세기업 부문은 고용창출 및 경제성장의 중요한 원동력으로 서서히 여겨지고 있음.

- 투르크메니스탄 정부는 영세기업 부문에 대한 정치적 일관성을 분명히 할 필요가 있는 것은 사실이지만, 중소기업활동지원법(the Law on State Support for Small and Medium-sized Entrepreneurship)이나 중소기업활동지원프로그램(National Program on Support for Small and Medium-sized Entrepreneurship) 등을 통하여 이 부문을 꾸준히 지원하고 있음.

그림 1. 투르크메니스탄의 민간기업수

(단위 : 개)



: 투르크메니스탄의 통계보고서를 바탕으로 저자가 직접 계산함 (Statisticalyearbook.2015. State Committee of Turkmenistan on Statistics: Ashgabat, 2015)

- 중소기업에 대한 공식정의는 중소기업활동지원법에 의거함.
 - 법에 의해 정의하자면, 중소기업이란 제조업 및 공업, 농업, 서비스업 등 종사업종에 관계없이 개인, 협동조합, 경제사회, 개별 기업가 또는 동업자 등의 주체가 행위 하는 모든 비즈니스 활동 또는 기업을 의미하고, 피고용인 규모에 따라 아래와 같이 분류됨([표 1] 참고).

표 1. 피고용인 수에 따른 사업체 분류

(단위:)

사업체분류	피고용인수(규모)
	제조업 및 공업, 전력산업, 건설, 가스 및 수도, 기타부문
개인기업가(또는자영업자)	5명 미만
소상공인	15/10
소기업기업가	50/25
중소기업	200/100
중견기업	200명 이상

: 투르크메니스탄의 통계보고서를 바탕으로 저자가 직접계산함
(Statisticalyearbook. 2015. State Committee of Turkmenistan on Statistics: Ashgabat. 2015)

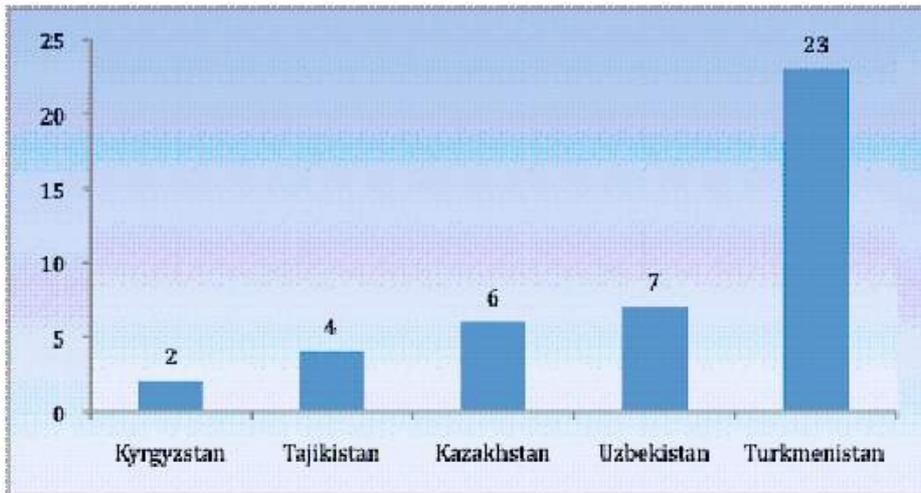
- 2015년까지 투르크메니스탄에는 1만 9,939개의 사업체(법률기업)가 운영됨.
 - 이 중 51.2%는 개별소유, 11.1%는 국유였음.
- 부문별 활동 분포를 통해, 투르크메니스탄 전체 중소기업의 가장 큰 부분을 차지하는 무역 및 수리사업서비스 분야의 패턴을 확인할 수 있음.
 - 대부분의 중소기업은 무역 및 수리 사업 분야에 분포하고(76.6%), 운송업(6.6%), 부동산(6.3%)이 그 뒤를 따르고 있음.
- 공식적으로 등록된 사업체 외에도, 민간부문에 비공식적으로 운영되는 사업체가 많이 있음.
 - 근래에 들어서 비공식부문에 종사하고 있는 총 노동자의 비율이 증가하는 경향을 띠고 있는데, 그 원인은 투르크메니스탄의 거시경제가 심각하게 불안정하고, 금융 부분도 다소 위기를 겪고 있으며, 이러한 결과가 실물 경제 활동에 미치는 부정적인 영향 때문임.
- 경제가 발전하려면 중소기업의 성장이 핵심적인 역할을 한다는 것이 널리 받아들여지면서 투르크메니스탄 정부는 중소기업의 발전을 지원하기 위하여 다양한 종류의 중재프로그램을 채택함.
 - 하지만 중소기업은 투르크메니스탄 GDP의 비탄화수소 부문 중에서 68%에만 기여할 뿐 이였음.¹⁾
 - 그러므로 2010년대에 신규사업체의 개수가 증가했음에도 불구하고, 기업 활동에는 적자가 발생함.
 - 기업을 설립하고 위험을 감수하여 혁신하는 것을 꺼려하는 성향은 투르크메니스탄의 막중

1) 국가발전에 기여하는 투르크메니스탄의 사업기여도는 <http://turkmenportal.com/blog/category/28> (2016년 12월 25일 발췌)에서 확인할 수 있음

- 한 규제, 비효율적인 시장과 행정상의 장애물을 반영함.
- 이 분석에 따르면 중소기업 비중이 작은 국가의 기업환경은 기업 활동을 하는데 도움이 되지 않는 성향이 있음. 과잉규제, 비효율적이며 구식적인 규제, 그리고 경쟁에 대한 장벽 등과 같은 혹독한 규제 때문에 투르크메니스탄의 잠재적 경제 성장은 약화되고 있음.
- 투르크메니스탄의 법률 및 규제 절차의 번거로움과 복잡함은 중소기업의 경영관리시간 및 자원의 효율적인 사용을 저해함.
 - 이런 기업 환경의 더 심각한 문제는 기업가의 사업 등록을 저해하여 다양한 서비스를 활용하는 것을 방해하고, 공식통계 및 정책 입안 시 편향을 야기함.
 - 창업 절차는 비즈니스 부문의 비효율적 관리의 예를 보여주는 적절한 실례(實例)임.
 - 아래의 그림 2는 투르크메니스탄 및 이웃국가가 사업을 창업하기까지 필요한 절차의 수를 비교한 것임.

그림 2. 중앙아시아 국가별 창업 절차 수

(단위:)



: 카자흐스탄, 키르기스스탄, 타지키스탄, 우즈베키스탄 데이터는 Doing Business 2015에서 발췌(www.doingbusiness.org) (2016년 12월 25일)에서 확인 가능. 투르크메니스탄 데이터는 저자가 계산하여 추정함.

- 회사를 설립하는 이론적 과정은 상대적으로 쉽고 저렴한 것처럼 보이지만, 실제 등록과정은 신청자(예비 창업자)가 여러 관공서를 수없이 다니면서 수개월이 걸릴 정도로 굉장히 오랜 시간과 많은 비용이 소모됨.
- 특정 부문의 회사는 회사 등록 외에도 등록과 라이선스(이하 “면허”)와 관련된 수많은 요구 사항이 있음.
 - 예를 들어, 작은 커피숍을 운영하려면 무역 및 외교부, 보건의료부, 법무부, 연금기금 및 지방정부로부터 면허와 허가를 받아야함.
 - 사업을 시작하기 전에, 부문별 부처 이외에도 공공기관 및 경찰, 위생, 세무, 은행당국의 상

당한 처리 과정을 거쳐야 함.

- 불법적인 절차를 따르지 않고 공식 방침을 따라 회사를 설립하면 많은 비용이 듦.
 - 기업가들은 본인 회사명칭의 고유성과 초기자본을 증명하는 사업 면허를 신청한 후, 세금 및 노동 관청에 제출해야함.
- 안정적인 사업 및 경제 환경은 중소기업 번영의 필요사항임.
 - 이러한 환경은 적절한 법률 및 규제환경을 기반으로 함.
 - 투르크메니스탄의 비즈니스를 규제하는 법은 오랜 기간 이어져온 통제 시스템을 기반으로 하는데, 이것은 불필요하고 복잡한 요식(要式) 체계를 야기하고, 기업 발전을 방해하는 장애물이 됨.
 - 중소기업은 이러한 조건에 특히 예민하며, 자칫하면 미약한 발전이나 그림자경제, 즉 규제 되지 않은 경제로 발전할 수 있음.
- 적절하고 효율적인 법률 및 규제 체계를 수립은 합법적인 민간부문 구축의 매우 중요한 전제조건임.
 - 중소기업을 포함하여 모든 기업의 발전과 지속성을 보장하기 위해서는, 기업 관련 정책 및 법의 내용뿐만 아니라 좋은 기업 환경이 제공되어야 함.

3. 전망과 시사점

▶ **최근 몇 년 동안, 중소기업은 시장변화에 더 유연하고 적은 자본을 필요로 하며, 따라서 숙련된 노동자 고용과 빈곤 완화, 경제회복, 그리고 투르크메니스탄 발전에 기여할 것이라는 인식이 높아지고 있음.**

- 투르크메니스탄의 많은 산업분야 중 특히 생산부문에서 중소기업이 육성되고 강화 되어야 하며, 중소기업으로부터 새로운 일자리가 가장 많이 창출될 것이라는 큰 기대가 있음.
- 만약 무역과 투자의 자율화가 투르크메니스탄의 장기적인 경제 성장을 위해서라면, 더 효율적이고 시장지향적인 중소기업정책과 기업환경을 필요로 할 것임.
 - 이와 관련된 의제(議題)는 특히 시급하게 다루어져야 할 필요가 있는데, 그 이유는 투르크메니스탄이 수많은 개혁들을 달성했고, 현재 그 과정 중에 있으며, 앞으로 계속 진행한다 하여도 현재 인접한 다른 이웃 국가에 비해 뒤떨어지고 있기 때문임.
 - 이웃 국가들이 빠르게 발전하고 있기 때문에, 이러한 차이를 극복하기 위한 결정적인 조치

없이는 1990년대와 2000년대의 잃어버린 시간이 투르크메니스탄의 미래 경쟁력, 지역통합, 투자자 유치 측면에서 더 큰 대가를 치르게 될 것임.

- 포괄적인 개혁 전략 없이 민간부문의 환경은 더욱 나빠질 수도 있음.

□ 정부가 과잉규제를 해결하기 위해서는 더 많은 조치가 있어야 함.

- 규제완화, 재규제, 단순화, 제도구축 등 모든 방면에서 규제개혁은 향후 개혁 아젠다의 핵심요소가 될 것임.
- 거시경제 안정화와 구조조정정책의 일환으로써 적절하게 수립되고 시행된 규제개혁과 사업단순화는 민간투자, 창업, 일자리창출 증대에 기여할 수 있음.
- 그리고 결과적으로 투르크메니스탄의 생산성을 향상시키고 장기적인 성장에도 긍정적인 영향을 미칠 것임. **EMERiCs**

출처

- Doing Business2015, available at www.doingbusiness.org (accessed 25December 2016),
- Law on State Support for Small and Medium-sized Entrepreneurship, available at <http://www.turkmenbusiness.org/content/zakon-turkmenistana-o-gosudarstvennoi-podderzke-malogo-i-srednego-predprinimatelstva> (accessed 25December 2016),
- Statistical yearbook. 2015.State Committee of Turkmenistan on Statistics:Ashgabat. 2015,
- Turkmen business contributes into the country development,available at <http://turkmenportal.com/blog/category/28> (accessed 25December 2016).

💡 EMERiCs의 사전 동의 없이, 상업 상 또는 다른 목적으로 본 이슈분석의 내용을 전재하거나 제 3자에게 배포하는 것을 금합니다. 본 이슈분석에 대한 저작권 책임은 저자 본인에게 있으며 KIEP 및 EMERiCs의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.