

인도네시아, 자카르타 주 최저임금 인상안 발표

신민이 | 대외경제정책연구원 아시아태평양본부 동남아대양주팀 연구원

주요내용

- 2017년 11월 1일 인도네시아 수도인 자카르타 주정부는 2018년 월 최저임금을 전년대비 8.7% 인상한 365만 루피아(270달러)로 확정함.
- 주정부의 정부령에 따른 2018년 최저임금 인상안 확정은 그간 발생했던 급격한 최저임금 인상을 방지해 원활한 기업활동을 지지하려는 의지와 더불어 이미 높은 수준의 최저임금에 대한 부담이 작용한 것으로 판단됨.
- 이번 정부령에 기초한 임금인상은 기업에게 최저임금 인상률 관련 신뢰를 구축하려는 시도로 평가할 수 있으나, 기업의 비용상승 부담에 대한 우려도 공존함.

1. 이슈 현황

2017년 11월 1일 인도네시아 수도인 자카르타 주정부는 2018년 월 최저임금을 전년대비 8.7% 인상한 365만 루피아(270달러)로 확정함.

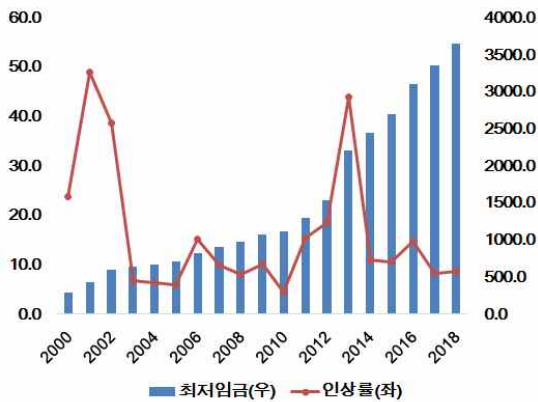
- 이번 최저임금 협상에서 노동계는 '2003년 노동법 13호(이하 노동법)'에 기초해 392만 루피아(291달러)를 제시했으며, 기업 대표단은 '2015년 정부령 78호(이하 정부령)'를 기준으로 산출한 365만 루피아(270달러)를 제시함.
 - '2003년 노동법 13호'는 최저임금을 의식주를 포함한 60개의 필수지출 품목 합계로 구성된 적정 생계비를 고려하여 결정하도록 함.
 - '2015년 정부령 78호'는 물가상승률 및 경제성장률을 기초로 최저임금을 산출함.

2017년 4월 당선된 아니스 주지사는 선거유세 당시 노동계와 정부령보다 높은 최저임금 도출이 가능한 노동법에 따라 최저임금을 산정할 것을 약속한 바 있어 업계의 관심이 주목되었음.

주정부는 노동계의 강한 반발에도 2017~2018년 2년 연속 최저임금 인상안을 정부령에 따라 산출함.

그림 1. 자카르타 주 최저임금 추이

(단위: 천 루피아, %)



주: 12월 기준이며, 2018년만 적용예정 금액임.
 자료: CEIC(접속일: 2017년 11월 7일)

표 1. 인도네시아 최저임금 인상 계산 비교

구분	주요 내용
2003년 노동법 13호	- 적정생계비, 경제성장 등을 고려하여 결정 · 60개의 필수지출품목(음식, 의복, 주택, 교육, 건강, 교통, 휴양과 저축 등) 비용합계를 통해 적정생계비를 산출함.
2015년 정부령 78호	- 차기년 최저임금 = 금년 최저임금 + [(금년 최저임금 * (금년 물가상승률(%) + 금년 국가 경제성장률(%))]

자료: 인도네시아 2015년 정부령 78호, 노사발전재단. "2015년 인도네시아 노무관리 Q&A" pp. 124~132를 토대로 저자정리

2. 원인과 분석

▶ **주정부의 정부령에 따른 2018년 최저임금 인상안 확정**은 그간 발생했던 급격한 최저임금 인상을 방지해 원활한 기업활동을 지지하려는 의지와 더불어 이미 높은 수준의 최저임금에 대한 부담이 작용한 것으로 판단됨.

□ 자카르타 주정부는 2012년 및 2013년에 각각 18.5%, 43.9% 인상한 후, 기업들의 거센 반발을 겪은 바 있음.

- 지역경쟁력 강화를 위해 기업이 차기년도 최저임금 수준을 예상가능하게 할 필요성이 존재했음.

□ 동남아 경쟁국의 주요 도시 최저임금과 비교했을 때, 자카르타 주의 최저임금은 이미 상당히 높아 큰 폭의 임금상승에 부담이 있음.

□ 하지만 노동조합의 정치적 영향력 등을 고려했을 때 금번 인상보다 낮은 최저임금 인상 실행이 어려운 상황인 것이 복합적으로 작용한 것으로 판단됨.

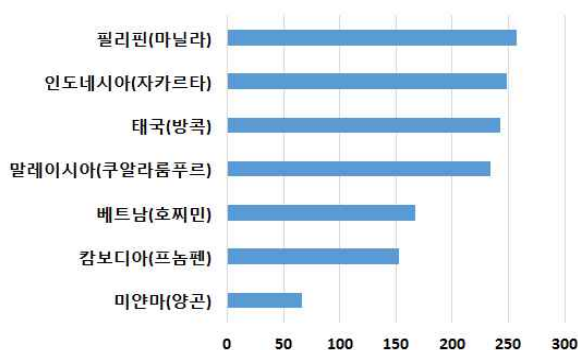
3. 전망과 시사점

▶ 이번 정부령에 기초한 임금인상은 기업에게 최저임금 인상률 관련 신뢰를 구축하려는 시도로 평가할 수 있으나, 기업의 비용상승 부담에 대한 우려도 공존함.

- 정부령에 기초한 최저임금 계산에 따르면, 최저임금 인상률이 매년 최소 8% 이상으로 전망되어 기업에게 비용상승 부담을 줄 것으로 판단됨.
 - 현재 인도네시아는 주변 동남아 경쟁국에 비해 최저임금이 높으나, 노동생산성이 높지 않은 것으로 평가됨.
- 인도네시아 진출 한국기업은 35% 이상이 자카르타 주에 입지하며 대부분 저임금을 기반으로 한 노동집약적 산업에 집중되어 있어, 이번 인상안의 영향을 직접적으로 받을 것으로 예상됨.
- 수도권 자카르타 주에서 최저임금 인상안과 관련해 정부령을 준수한 것은 2018년 인상안 발표 전인 다른 15개 주의 인상안 결정에도 영향을 미칠 것으로 판단됨. **EMERiCs**

그림 2. 동남아 국가별 주요도시 월 최저임금 비교 (2017)

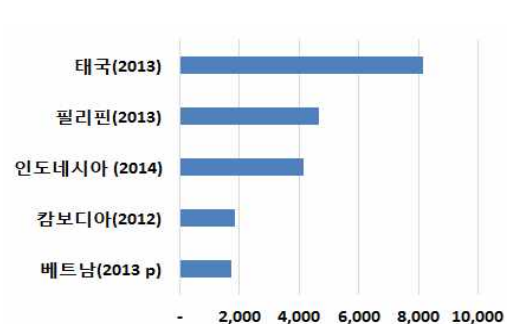
(단위: 미 달러)



주: 미얀마, 필리핀, 태국은 일일최저임금제를 월 최저임금으로 환산함.
 캄보디아는 섬유·봉제업 최저임금 기준임.
 IMF의 2017년 6월 평균환율 적용
 자료: 각국 정부 발표를 토대로 저자 정리.

그림 3. 동남아 주요국 제조업 노동생산성 비교

(단위: 미 달러)



주: 지표의 노동생산성은 고용 1명당 총 부가가치 창출임.
 p는 예측치(projection)임.
 자료: ILO(2016). "Wages and Productivity in the Garment Sector in Asia and the Pacific and the Arab States." p.5

참고문헌

- Jakarta Post, Nikkei Asian Review, ILO, CEIC 등

💡 알립니다

- EMERiCs 이슈분석은 대외경제정책연구원(KIEP)에서 발간하고 있으며, 저작권 정책은 '공공저작물 자유이용허락 표시기준 제 3유형'에 따릅니다. 해당 원고에 대해 사전 동의 없이 상업 상 또는 다른 목적으로 무단 전재·변경·제 3자 배포 등을 금합니다. 또한 본 원고를 인용하시거나 활용하실 경우 △출처 표기 △원본 변경 불가 등의 이용 규칙을 지켜셔야 합니다.
- 본 원고에 대한 글, 그림, 사진 등 저작권자가 표시되어 있지 않은 모든 자료에 대한 저작권 책임은 저자 본인에게 있으며, 해당 원고의 의견은 KIEP 및 EMERiCs의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.