

# 파키스탄, 중국의 과다르 항만 운영권 인수 승인

작성자 : 송영철 (대외경제정책연구원 전문연구원)

작성일 : 2013년 2월 27일

■ 2013년 1월 30일 파키스탄 정부는 중국해외항만공사(Chinese Overseas Port Holdings Ltd.)가 현재 과다르 항만 운영권을 보유한 싱가포르 PSA(Port of Singapore Authority)로부터 운영권을 인수하는 것을 승인함.

- 중국해외항만공사는 싱가포르 PSA로부터 약 3,500만 달러 규모의 지분을 인수할 계획임.<sup>1)</sup>
  - o 싱가포르 PSA는 파키스탄 정부와 2047년까지 항만을 운영, 관리하기로 계약한바 있으나 파키스탄 정부의 주변 인프라개발 미 이행 및 수익성 악화로 운영권을 포기하기로 함.<sup>2)</sup>
- 또한 중국정부는 항만 운영뿐만 아니라 그동안 미진하였던 항만 주변 도로, 철도 등 인프라 시설 개발에도 투자할 계획임을 밝힘.

표 1. 과다르 항만 개발 및 운영권 양도 경과

	주요내용	
2002	중국, 파키스탄 과다르 항만 개발 협정 체결 · 중국, 약 2억 달러 자금 지원(전체 80%규모) · 항만 건설 관련 기술 지원	
2007	싱가포르 PSA, 항만 운영권을 획득	
2011	파키스탄, 중국에 과다르 항만 운영권 인수 및 해군기지 건설 요청	
2012	PSA, 항만 운영권 포기 합의	
2013	파키스탄, 중국의 항만 운영권 인수 승인	

자료: 언론자료 종합; 동아일보(2013.2.1). '중국, 중동관문 파키스탄 항구 사들여' 그림 인용.

■ 중국이 과다르 항만 운영·개발에 본격적으로 참여하게 됨에 따라 양국 모두 과다르 항을 경제, 안보적 이득을 위한 전략적 요충지로 활용할 것으로 예상됨.

- 파키스탄은 중국의 지원으로 과다르 항을 남아시아 물류 중심으로 활용한다는 계획이며,

1) [http://www.denverpost.com/dnc/ci\\_22497125/pakistan-agrees-transfer-key-port-china](http://www.denverpost.com/dnc/ci_22497125/pakistan-agrees-transfer-key-port-china)

2) 2012년 9월 파키스탄 정부는 PSA와 운영권 계약을 취소하기로 합의했다는 내용을 언론을 통해 밝힘.(The express Tribune, 'China may take over Gwadar port from Singaporean firm'. 2012.9.1) 현재 과다르 항은 주변 인프라시설이 미비하여 실제 항만 운영이 어려운 상황임.

중국이 해군기지를 건설할 시 대인도 견제 효과 또한 기대하는 것으로 분석됨.

- 중국 역시 과다르 항을 안정적인 석유 수송로로 활용한다는 계획이며<sup>3)</sup>, 과다르 항을 발판으로 남아시아지역을 아우르는 진주목걸이(string of pearls) 전략을 보다 구체화하여 인도양 주변 영향력 확대를 도모할 것으로 예상됨.<sup>4)</sup>

표 2. 중국의 진주목걸이 전략' 추진 현황

구분	개발 현황	
파키스탄: 과다르	항만 운영권 인수 과다르-중국을 연결하는 에너지 수송로 건설 추진	
방글라데시: 치타공	터미널, 교량 공사 완료 항만개발 추진 중	
스리랑카: 함반토다	1단계 항만공사 완료(2010년) 2단계 공사 자금 지원 (약 11억 달러)	
미얀마: 시트웨	시트웨-중국 연결하는 석유, 가스수송관 건설 완공 예정	

자료: 언론자료 종합; 한국일보(2011.5.24). '美와 떨어진 파키스탄'에 해군기지 건설 요청' 그림 인용

## ■ 최근 파키스탄-중국 관계 강화로 중국의 영향력 확대가 예상됨에 따라 남아시아 내 미국과 인도, 파키스탄과 중국을 축으로 하는 대립구도가 지속될 것으로 전망됨.

- 인도국방부는 중국의 항만 운영권 인수에 대해 우려를 나타내며 향후 중국이 해군기지를 건설할 시 인도 서부 안보가 취약해 질 수 있음을 언급함.<sup>5)</sup>
- 미국 역시 최근 파키스탄과의 관계가 멀어짐에 따라 중국 견제를 위한 인도와의 협력 강화 필요성이 어느 때보다 높아질 것으로 전망됨.
  - o 2012년 5월, 6월 미국 국무장관과 국방장관은 인도를 방문, 인도양에서 인도와의 안보관계를 강화할 것임을 밝힌바 있음.<sup>6)</sup>

3) 과다르 항은 중국의 핵심 석유 수송경로인 호르무즈 해협 인근에 위치하고 있으며, 중국으로 수송되는 전체 석유의 70% 이상이 동 해협을 지나감.

4) '진주목걸이 전략'은 중국이 파키스탄, 미얀마, 방글라데시, 스리랑카 등 인도양 주변국가에 대규모 항만을 건설하려는 전략을 일컫는 말로 2005년 미 국방부의 '아시아에서의 에너지 미래보고서'에서 처음 사용됨.

5) <http://www.dailypioneer.com/nation/126123-chinas-control-of-gwadar-port-a-threat-to-india.html>

6) 국립외교원 외교안보연구소, '미국의 현실주의적 대중국 전략하의 중국과인도 관계', 2012.8.29